

ПРАКТИКА ЕВРОПЕЙСКОГО СУДА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА:  
КОММЕНТАРИИ, СУДЕБНЫЕ ПРЕЦЕДЕНТЫ

Книга II



М.А. Рожкова • Д.В. Афанасьев • Ю.В. Тай

# ПОРЯДОК РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ В ЕВРОПЕЙСКОМ СУДЕ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА



УДК 341.645  
ББК 67.412.2  
Р 63

Авторский коллектив:

**Рожкова Марина Александровна** — доктор юридических наук  
**Афанасьев Дмитрий Викторович** — магистр международного права  
и права Евросоюза, магистр частного права  
**Тай Юлий Валерьевич** — кандидат юридических наук

**Рожкова М.А., Афанасьев Д.В., Тай Ю.В.**

Р 63 **Порядок рассмотрения жалоб в Европейском Суде по правам человека.** — М.: Статут, 2013. — 567 с. (серия «Практика Европейского Суда по правам человека: комментарии, судебные прецеденты». Кн. 2). ISBN 978-5-8354-0955-6 (в пер.)

В книге второй дан подробный комментарий к Регламенту Европейского Суда по правам человека (в редакции, вступившей в действие 1 мая 2013 г.), регулиующему порядок деятельности Суда. В комментарии разъясняются различные аспекты этого порядка, связанные с решением единоличными судьями, Комитетами, Палатами и Большой Палатой Суда вопросов относительно приемлемости индивидуальных жалоб и по существу, о выплате справедливой компенсации, о возможности использования дружественного урегулирования (мирового соглашения) и т.д., т.е. даются пояснения в отношении практических вопросов, возникающих у граждан и организаций при обращении в Европейский Суд по правам человека. Для удобства читателей комментарии даны по главам Регламента.

Данная книга может использоваться в качестве учебного пособия по спецкурсу по международному праву. Однако она адресована не только научным работникам, преподавателям, аспирантам и студентам юридических вузов и факультетов, но и практикующим юристам, а также всем лицам, намеревающимся защищать свои права в Европейском Суде по правам человека.

УДК 341.645  
ББК 67.412.2

ISBN 978-5-8354-0955-6

© Афанасьев Д.В., Рожкова М.А., Тай Ю.В., 2013  
© Афанасьев Д.В., перевод на русский язык Регламента,  
Приложения к Регламенту, практических инструкций, 2013  
© Совет Европы / Европейский суд по правам человека,  
Практическое руководство по критериям приемлемости, 2011.  
Разрешение на публикацию дано Советом Европы  
и Европейским Судом по правам человека 10 июля 2013 г.  
© Издательство «Статут», редподготовка, оформление, 2013

## СОДЕРЖАНИЕ

Список используемых терминов и сокращений.....	9
Список используемых иностранных терминов и сокращений.....	12
<b>ВМЕСТО ПРЕДИСЛОВИЯ</b> .....	13
Место Европейского Суда в структуре европейских органов .....	14
Об увеличении потока жалоб, повлекшем изменение порядка их рассмотрения Европейским Судом .....	18
Продолжающаяся реформа Европейского Суда.....	23
Тенденции дальнейшего реформирования работы Европейского Суда с целью повышения его эффективности.....	31
Компетенция Европейского Суда .....	35
Специфика дел Европейского Суда .....	40
Регламент как основной акт, регулирующий организацию и порядок деятельности Европейского Суда .....	48
<b>РЕГЛАМЕНТ ЕВРОПЕЙСКОГО СУДА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА</b> .....	52
Статья 1. Определения.....	52
<b>РАЗДЕЛ I. ОРГАНИЗАЦИЯ И РАБОТА СУДА</b> .....	67
Глава I. Судьи .....	67
Статья 2. Исчисление срока пребывания в должности .....	67
Статья 3. Присяга или торжественное заявление .....	67
Статья 4. Деятельность, несовместимая с должностью.....	67
Статья 5. Старшинство .....	68
Статья 6. Отставка.....	68
Статья 7. Отстранение от должности .....	68
Глава II. Председательство в Суде и роль Бюро .....	74
Статья 8. Выборы Председателя Суда и заместителей Председателя Суда, Председателей Секций и заместителей Председателей Секций .....	74
Статья 9. Обязанности Председателя Суда.....	75
Статья 9А. Роль Бюро .....	75
Статья 10. Обязанности заместителей Председателя Суда .....	76

Статья 11. Замещение Председателя Суда и заместителей Председателя Суда.....	76
Статья 12. Председательство в Секциях и Палатах .....	76
Статья 13. Ограничение председательствования.....	76
Статья 14. Сбалансированное представительство полов .....	76
<b>Глава III. Секретариат.....</b>	<b>80</b>
Статья 15. Выборы Секретаря .....	80
Статья 16. Выборы заместителей Секретаря .....	80
Статья 17. Обязанности Секретаря .....	81
Статья 18. Организация Секретариата.....	81
Статья 18А. Несудебные докладчики.....	81
<b>Глава IV. Деятельность Суда.....</b>	<b>86</b>
Статья 19. Местонахождение Суда.....	86
Статья 20. Пленарные заседания Суда.....	86
Статья 21. Прочие заседания Суда .....	86
Статья 22. Судебные совещания.....	86
Статья 23. Голосования .....	87
Статья 23А. Решение по молчаливому согласию.....	87
<b>Глава V. Устройство Суда .....</b>	<b>93</b>
Статья 24. Состав Большой Палаты.....	93
Статья 25. Создание Секций .....	95
Статья 26. Образование Палат.....	95
Статья 27. Комитеты .....	96
Статья 27А. Единоличные судьи .....	96
Статья 28. Отсутствие возможности участвовать в заседании, самоотвод или освобождение от участия в нем .....	96
Статья 29. Судьи ad hoc.....	97
Статья 30. Общий интерес в деле .....	99
<b>РАЗДЕЛ II. ПОРЯДОК ПРОИЗВОДСТВА.....</b>	<b>107</b>
<b>Глава I. Общие положения .....</b>	<b>107</b>
Статья 31. Возможность отдельных отступлений.....	107
Статья 32. Практические инструкции.....	107
Статья 33. Открытость документов .....	107
Статья 34. Официальные языки .....	108
Статья 35. Представительство государств – участников Конвенции.....	109
Статья 36. Представительство заявителей .....	110
Статья 37. Сообщения, уведомления и вызовы в Суд .....	110
Статья 38. Письменные замечания сторон .....	111
Статья 38А. Рассмотрение процедурных вопросов .....	111

Статья 39. Предварительные меры .....	111
Статья 40. Срочное извещение о жалобе .....	112
Статья 41. Очередность рассмотрения жалоб .....	112
Статья 42. Объединение в одно производство и совместное рассмотрение жалоб.....	112
Статья 43. Исключение жалобы из списка и восстановление жалобы в списке подлежащих рассмотрению дел .....	112
Статья 44. Участие третьей стороны .....	113
Статья 44А. Обязанность сотрудничать с Судом .....	114
Статья 44В. Невыполнение указаний Суда.....	115
Статья 44С. Уклонение от эффективного участия в производстве по делу .....	115
Статья 44D. Недопустимые высказывания сторон .....	115
Статья 44Е. Нежелание поддерживать жалобу .....	115
Глава II. Возбуждение производства .....	161
Статья 45. Подписи .....	161
Статья 46. Содержание государственной жалобы .....	161
Статья 47. Содержание индивидуальной жалобы.....	162
Глава III. Судьи-докладчики .....	211
Статья 48. Государственные жалобы.....	211
Статья 49. Индивидуальные жалобы.....	211
Статья 50. Производство в Большой Палате .....	212
Глава IV. Порядок рассмотрения вопроса о приемлемости жалобы .....	227
Государственные жалобы .....	227
Статья 51. Передача жалоб и последующее производство .....	227
Индивидуальные жалобы .....	228
Статья 52. Передача жалоб в Секцию .....	228
Статья 52А. Производство единоличного судьи.....	228
Статья 53. Производство в Комитете .....	228
Статья 54. Производство в Палате .....	229
Статья 54А. Одновременное рассмотрение вопросов о приемлемости жалобы и по существу .....	230
Государственные и индивидуальные жалобы.....	230
Статья 55. Возражения против приемлемости жалобы .....	230
Статья 56. Решение Палаты.....	231
Статья 57. Язык судебного решения .....	231
Глава V. Порядок производства после решения о приемлемости жалобы .....	250
Статья 58. Государственные жалобы.....	250
Статья 59. Индивидуальные жалобы.....	250

Статья 60. Требования о справедливой компенсации.....	250
Статья 61. Процедура пилотного постановления .....	251
Статья 62. Дружественное урегулирование.....	252
Статья 62А. Одностороннее заявление .....	253
Глава VI. Судебные слушания .....	302
Статья 63. Открытые слушания.....	302
Статья 64. Проведение слушаний .....	302
Статья 65. Неявка на слушания.....	302
Статьи 66–69 ( <i>исключены</i> ).....	303
Статья 70. Стенографический отчет о слушаниях.....	303
Глава VII. Производство в Большой Палате .....	307
Статья 71. Применимость процессуальных положений .....	307
Статья 72. Уступка Палатой юрисдикции в пользу Большой Палаты.....	307
Статья 73. Прошение стороны о передаче дела на рассмотрение Большой Палаты .....	307
Глава VIII. Постановления .....	316
Статья 74. Содержание постановления.....	316
Статья 75. Решение по вопросу справедливой компенсации .....	316
Статья 76. Язык постановления .....	317
Статья 77. Подписание, оглашение постановления и уведомление о нем .....	317
Статья 78. Публикация постановлений и иных документов.....	318
Статья 79. Прошение о разъяснении постановления.....	318
Статья 80. Прошение о пересмотре постановления .....	318
Статья 81. Исправление ошибок в решениях и постановлениях.....	319
Глава IX. Консультативные заключения.....	324
Статья 82.....	324
Статья 83.....	324
Статья 84.....	324
Статья 85.....	324
Статья 86.....	325
Статья 87.....	325
Статья 88.....	325
Статья 89.....	325
Статья 90.....	325
Глава X. Процедуры, предусмотренные пунктами 3, 4 и 5 статьи 46 Конвенции.....	328
Подраздел I. Процедура, предусмотренная пунктом 3 статьи 46 Конвенции .....	328

Статья 91.....	328
Статья 92.....	328
Статья 93.....	328
Подраздел II. Процедура, предусмотренная пунктами 4 и 5 статьи 46 Конвенции.....	329
Статья 94.....	329
Статья 95.....	329
Статья 96.....	329
Статья 97.....	329
Статья 98.....	329
Статья 99.....	330
Глава XI. Оплата юридической помощи .....	342
Статья 100.....	342
Статья 101.....	342
Статья 102.....	342
Статья 103.....	343
Статья 104.....	343
Статья 105.....	343
<b>РАЗДЕЛ III. ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ</b> .....	347
Статьи 97 и 98 ( <i>исключены</i> ) .....	347
Статья 106. Отношения между Судом и Комиссией .....	347
Статья 107. Производство в Палате и Большой Палате .....	347
Статья 108. Предоставление оплаты юридической помощи.....	348
Статья 109. Прошение о пересмотре постановления .....	348
<b>РАЗДЕЛ IV. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ</b> .....	350
Статья 110. Внесение поправок или приостановление действия статьи .....	350
Статья 111. Вступление Регламента в силу .....	350
<b>ВМЕСТО ЗАКЛЮЧЕНИЯ</b> (о порядке выплаты справедливой компенсации, присужденной Европейским Судом) .....	352
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ 1. <i>Иные документы, разработанные Европейским Судом и регламентирующие его деятельность</i></b> .....	360
Приложение к Регламенту «Относительно расследований» .....	360
Практическая инструкция «Прошение о предварительных мерах» .....	365
Практическая инструкция «Подача жалобы» .....	367
Практическая инструкция «Письменные замечания» .....	369

Практическая инструкция «Требования о справедливой компенсации» .....	373
Практическая инструкция «Представление документов в электронном виде через защищенный сервер».....	379
Практическая инструкция «О сохранении анонимности» .....	381
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ 2. <i>Иные документы, разработанные Европейским Судом и регламентирующие порядок обращения в Суд</i></b> ....	383
Формуляр жалобы.....	383
Инструкция для лиц, заполняющих формуляр жалобы.....	393
Пояснительная записка для желающих обратиться в Европейский Суд .....	395
Дополнение к Пояснительной записке .....	401
Образец доверенности .....	404
Вопросы и ответы, подготовленные Секретариатом Суда.....	405
Практическое руководство по критериям приемлемости.....	411
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ 3. <i>Документы, регламентирующие порядок исполнения решений Европейского Суда</i></b> .....	516
Регламент Комитета Министров Совета Европы о порядке контроля за исполнением постановлений Европейского Суда по правам человека и условий мировых соглашений.....	516
Правила, принятые Комитетом Министров Совета Европы в целях исполнения пункта 2 статьи 46 Конвенции.....	524
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ 4. <i>Конвенция о защите прав человека и основных свобод и Протоколы к ней</i></b> .....	528
Конвенция о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 г. (в редакции Протокола № 14).....	528
Протокол № 14-bis к Конвенции .....	548
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ 5. <i>Справочная информация</i></b> .....	553
Список официальных сайтов органов Совета Европы .....	553
<b>УКАЗАТЕЛЬ ПРЕЦЕДЕНТНОЙ ПРАКТИКИ ЕВРОПЕЙСКОГО СУДА</b> .....	555