Связь федерального проекта «Инфраструктура для обращения с отходами I-II классов опасности» с Целями устойчивого развития ООН

Экология – это наука изучающая способность живых организмов самоорганизовываться в устойчивые биоценозы. За миллиарды лет эволюции биота смогла населить жизнью самые отдалённые уголки планеты, а в наиболее благоприятных местах многократно интенсифицировать сложность жизненных цепочек на единицу объёма пространства. В большинстве случаев развитие идёт по пути усложнения совокупной структуры флоры и фауны, увеличения биомассы.   
Эволюция длительный, никогда не прекращающийся, процесс. Ещё в XIX веке Чарльз Дарвин в книге «О происхождении видов путём естественного отбора или сохранении благоприятствуемых пород в борьбе за жизнь»[[1]](#footnote-1) привёл множество примеров адаптации видов под изменяющиеся условия окружающей среды. Жизнь усложнялась, но также планета документирует в геологической истории не менее пяти массовых вымираний на Земле[[2]](#footnote-2), все они были связаны с резко изменившимися условиями, похожее мы можем наблюдать сейчас. Скорость исчезновения биологического разнообразия многократно усилилась в связи с хозяйственной деятельностью человека. Биологи считают, что к концу XXI столетия до половины существующих сейчас видов столкнутся с вероятностью вымирания[[3]](#footnote-3).

Особую роль в данном процессе имеют отходы производственной деятельности, абиотические по своей природе, они включаются в живые цепочки, разрывая их. Скорость создания и накопления отходов, столь велика, что силы природы не успевают адаптироваться и погибают. Для классификации различий опасности отходов была введена шкала из V классов, где I класс – наиболее токсичные вещества, чрезвычайно высокой опасности, при попадании в природу, они приводят к кардинальному изменению экологической ситуации, период восстановления отсутствует. Ко II классу относятся высоко опасные вещества, последствия воздействия которых настолько велики, что природе требуется не менее 30 лет для восстановления. К III классу причисляют умеренно опасные вещества, со средней степенью воздействия на окружающую среду, они приводят к изменениям, для восстановления которых требуется около 10 лет. IV класс – это малоопасные вещества, которые приводят к некоторым нарушениям в экологической системе, но они могут быть преодолены в течение 3х лет. Для работы с I-IV классом отходов, операторам отходов требуется получать лицензию. V класс отходов содержит вещества наименее опасные для окружающей среды, которые не несут серьёзного изменения компонентам окружающей среды. Редко когда отходы сепарированы по фракциям (классам), отнесение отходов к одному или другому классу, зависит от процентного содержания веществ в полученной смеси. Стоит отметить, что на отходы V класса специальный паспорт не выдаётся, при этом к организациям, создающим данный вид отходов, предъявляется требование об их учёте и предоставлении ежегодного отчёта в контролирующие организации.

На 2018ый год существует единая лицензия операторов на работу с отходами I-IV класса, что не рационально, так как отходы I-II класса запрещено бросать, переворачивать (в упакованном виде), ударять, повреждать тару в которой они находятся, при этом логистика отходов III-IV класса сопряжена с меньшими трудностями. Возможно, следовало бы разделить уровни предоставления лицензий, допустив до работы с III-IV классами большее количество фирм.

Учитывая, экологическую значимость отходов I-II класса, Правительство Российской Федерации выделило специальный проект «Создание инфраструктуры, обеспечивающей безопасное обращение с отходами I-II классов опасности», в рамках национального проекта «Экология». Сроки действия проекта определены на период 2019-2024 года. За это время планируется создать и ввести в эксплуатацию 7 производственно-технических комплексов по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов I и II класса опасности. Эти комплексы будут функционировать в рамках утверждённой Правительством РФ федеральной схемы обращения с отходами и при наличии федерального оператора, утверждённого специальным постановлением. В период 2019-2021ый год планируется внедрить единую государственную информационную систему учёта и контроля за обращением с отходами I и II классов. В 2024 году с нуля до 65% должна подняться доля обезвреженных отходов в общем объёме отходов I и II классов опасности.

В качестве федерального оператора проекта определена Госкорпорация «Росатом», данный выбор обусловлен, технологической и организационной готовностью госкорпорации к работе на столь ответственном участке. Всего на федеральный проект будет выделено 36 533, 33 млн рублей, из которых 17 906,70 млн – средства федерального бюджета и 18 626,63 млн рублей – внебюджетные источники[[4]](#footnote-4).

На российском рынке компании атомного цикла, организационно входящие в Госкорпорацию «Росатом», выгодно отличаются в сторону большей корпоративной прозрачности. В индексе РСПП «Ответственность и открытость» Росатом представлен в списке лидеров корпоративной устойчивости, ответственности и открытости за 2016-2018 гг, в 2014-2015 гг в данном индексе среди лидеров фигурирует «ТВЭЛ», организационно входящий в «Росатом». Индекс «Вектор устойчивого развития» содержит упоминание об «Росатоме» среди лидеров за 2016-2018гг и о «ТВЭЛ» за 2015ый год[[5]](#footnote-5). Эти факты свидетельствует о долгой, устойчивой и надёжной корпоративной культуре, что благотворно влияет на вероятность исполнения проекта в намеченные сроки и объёмах.

Данный проект вплетён в глобальную повестку через следующие Цели устойчивого развития ООН (ЦУР): ЦУР 3 (хорошее здоровье и благополучие); ЦУР 6 (чистая вода и санитария); ЦУР 9 (индустриализация, инновации и инфраструктура); ЦУР 11 (устойчивые города и населённые пункты); ЦУР 12 (ответственное производство и потребление); ЦУР 14 (сохранение морских экосистем); ЦУР 15 (сохранение экосистем суши). Попадание отходов I и II класса на полигоны приводит к антропогенному опустыниванию территории. Флора и фауна погибает или значительно деградирует в своей комплексности. Так как большинство отходов подобного типа образуется в городских агломерациях это приводит к отчуждению пригородных территорий, созданию резерваций, не используемых ни в хозяйственном, ни в биологическом обороте. Под воздействием атмосферных осадков возможно просачивание токсичных компонентов отходов в почву, а следом в грунтовые воды и дальнейшее расширение заражения территорий. Выполнение данного проекта будет способствовать созданию институциональных условий для сегрегации опасных фракций из общей массы произведённых отходов.

«Росатом», уполномочен стать единственным федеральным оператором, т.е. создана монополия, что согласно экономической теории не является оптимальным способом производства. Отсутствие конкуренции на внутреннем рынке несколько настораживает, в то же время, «Росатом» - компания, глубоко интегрированная в мировые цепочки обращения с опасными и особо опасными материалами. Репутация является важнейшим нематериальным активом в данной отрасли, что стало очевидным после трагедии в Фукусиме[[6]](#footnote-6). Люди подозрительно относятся к деятельности, связанной с обращением с отходами I и II классов, поэтому корпоративная прозрачность является естественным ответом корпораций на сомнения общественности. Достигнутый уровень лидерства среди российских компаний в части качества нефинансовой отчётности позволяет надеяться на исполнение Госкорпорацией «Росатом» взятых обязательств в полном объёме.

1. Ч.Дарвин. О происхождении видов путем естественного отбора или сохранении благоприятствуемых пород в борьбе за жизнь // Ч.Дарвин. Сочинения, т.3. Изд-во АН СССР, Москва, 1939 [↑](#footnote-ref-1)
2. Science-Interest (URL: <http://science-interest.ru/article/planeta/pyat-samyh-massovih-vymiraniy-zhivotnoih.html> ) [↑](#footnote-ref-2)
3. The Guardian (URL: <https://www.theguardian.com/environment/2017/feb/25/half-all-species-extinct-end-century-vatican-conference> ) [↑](#footnote-ref-3)
4. Паспорт Федерального проекта «Создание инфраструктуры, обеспечивающей безопасное обращение с отходами I-II классов опасности», Правительство Российской Федерации, 2018 [↑](#footnote-ref-4)
5. Российский союз промышленников и предпринимателей (URL: <http://rspp.ru/simplepage/858> ) [↑](#footnote-ref-5)
6. Kingston Jeff, Managing Risk and the Fukushima Nuclear Crisis // The Asia-Pacific Journal, Vol. 12, Issue 12, Number 4 [↑](#footnote-ref-6)