

Российская ассоциация статистиков: от Учредительного съезда ко II съезду

Пономаренко А.Н. – Председатель Правления РАС

14 апреля 2017 года в Москве, в здании Росстата, состоялся II съезд Общероссийской общественной организации Российская ассоциация статистиков (РАС).

РАС является основанным на членстве добровольным, самоуправляемым, общественным объединением статистиков, иных граждан, юридических лиц – общественных объединений для защиты общих интересов и достижения уставных целей, главными из которых являются:

- содействие развитию статистической науки и практики;
- содействие подготовке и повышению квалификации статистических кадров;
- постановка перед органами исполнительной и законодательной власти вопросов, связанных с проблемами статистики, путей и методов решения этих проблем;
- содействие международному сотрудничеству в области статистики, развитию связей со статистической общественностью зарубежных стран, интеграции российских статистиков в мировое научное и профессиональное сообщество.

РАС была создана 2 апреля 2014 г. на Учредительном съезде РАС в Москве. По уставу ассоциации, высшим ее органом является съезд, который собирается один раз в три года и заслушивает отчет прежнего Правления, выбирает новый состав Правления, его Председателя, Научного Руководителя ассоциации, а также намечает программу работы на следующие три года. Таким образом, II съезд РАС явился очень важным для ассоциации мероприятием, на котором были подведены итоги первых трех лет ее существования.

Следует отметить, что РАС была создана в непростое для российской статистики время. Престиж профессии статистика был очень невысоким, а ее общественное восприятие – почти повсеместно отрицательным. Молодежь практически перестала рассматривать статистику как достойное место для трудоустройства и будущей карьеры, и российские ВУЗы фактически перестали готовить профессиональных статистиков. Дошло до того, что направление «Статистика» исчезло из перечня направлений высшего образования Министерства образования и науки.

Прежде уже предпринимались попытки создать в нашей стране профессиональную организацию статистиков. По разным причинам, сразу идея не была реализована. Но к 2014 году в российском статистическом сообществе сложился консенсус относительно того, что дальнейшее бездействие может привести к исчезновению самой профессии и многих связанных с ней компетенций. Достаточно стихийно сложилась инициативная группа преподавателей статистики нескольких ВУЗов Москвы, Санкт-Петербурга, Оренбурга, Саранска, Новосибирска, Ростова и некоторых других городов, которая взяла на себя ответственность, проделала довольно масштабную и технически непростую подготовительную работу, которая завершилась созданием ассоциации.

РАС с самого начала задумывалась как общероссийская организация, она создавалась не «сверху-вниз» по указке из Москвы, а по принципу «снизу-вверх», от регионов. В соответствии с существующим законодательством, общероссийская организация считается таковой, если имеет отделения в более чем половине регионов страны. Самым первым было создано региональное отделение ассоциации в Мордовии, потом стали появляться отделения в других регионах. К апрелю 2014 года отделения были созданы более чем в 40 регионах Российской Федерации и это послужило основанием для созыва Учредительного съезда, на котором представителями региональных отделений было принято формальное решение о создании общероссийской организации.

Росстат не принимал непосредственного участия в создании ассоциации, но поддержал ее, предоставив помещение для проведения Учредительного съезда. Создание РАС активно приветствовало международное статистическое сообщество – на Учредительном съезде присутствовала Исполнительный директор Международного статистического института (ISI, Нидерланды) г-жа Ада ван Кримпен, статистики из США, Японии, Польши. Заочные приветствия в адрес Учредительного съезда поступили от президента Королевского статистического общества (Великобритания) Джона Пуллинджера и исполнительного директора Американской статистической ассоциации Рона Вассерстайна. В работе Учредительного съезда также принял участие Председатель Статкомитета СНГ В.Л.Соколин.

Научным руководителем Общероссийской общественной организации Российская ассоциация статистиков была избрана Ирина Ильинична Елисеева - Директор Социологического института РАН, д.э.н., член-корреспондент РАН, заслуженный деятель науки РФ, заведующая кафедрой статистики и эконометрики Санкт-Петербургского государственного экономического университета. В состав Правления РАС вошли: В.Н.Афанасьев (Оренбургский государственный университет), О.Э.Башина (МЭСИ), В.В. Глинский (Новосибирского государственного университета экономики и управления), М.Р.Ефимова (Государственный университет управления), Е.В. Зарова (РЭУ им. Г.В. Плеханова), И.П. Мамий (МГУ им. М.В. Ломоносова), Ю.В. Нерадовская (к.э.н., Санкт-Петербургский государственный экономический университет), Л.И. Ниворожкина (Ростовский государственный экономический университет), О.Н. Никифоров (руководитель Петростата), А.В. Панюков (Южно-Уральский государственный университет), Н.В. Растягаева (заместитель руководителя ТО ФСГС по Свердловской области), Б.Т. Рябушкин (главный редактор журнала «Вопросы статистики»), Ю.В. Сажин (Мордовского государственного университета им. Н.П. Огарева), В.Н. Салин (Финансовый университет), М.Д.Симонова (МГИМО). Председателем Правления Общероссийской общественной организации Российская ассоциация статистиков был избран А.Н. Пономаренко (НИУ ВШЭ).

Ассоциация сразу приступила к активной деятельности.

РАС была зарегистрирована в Министерстве юстиции РФ 8 августа 2014 г., (учетный номер 0012011804). Сведения о государственной регистрации общественного объединения внесены в Единый государственный реестр юридических лиц 13 августа 2014 г. за основным государственным регистрационным номером 1147799012954. Для осуществления регистрации Правлением были подготовлены и в должном порядке переданы в Минюст все необходимые по действующему законодательству документы. Для обеспечения финансирования деятельности открыт счет в Сбербанке РФ, налажен учет и необходимая бухгалтерская и статистическая отчетность. Надзорные органы не имеют к РАС каких-либо претензий.

Необходимым элементом организационной инфраструктуры РАС является интернет-сайт. Сайт был создан в конце 2014 года и размещен по адресу www.rusasstat.ru В настоящее время на сайте размещена и регулярно обновляется вся оперативная информация о деятельности организации. Есть английская версия. Сайт пользуется популярностью. В отдельные дни его количество посещений достигает 400. Среди аудитории – посетители практически всех регионов России и многих стран.

За период с 2014 года ассоциация сумела провести несколько значимых мероприятий. Важнейшими из них были следующие.

Разработка и обеспечение процедуры принятия профессионального стандарта «Статистик». Профессиональный стандарт является новой формой определения квалификации работника. Наличие профессионального стандарта рассматривается как важнейшее условие принятия соответствующего образовательного стандарта и включения

соответствующей специальности в перечень специальностей по образованию. РАС разработал проект профессионального стандарта в сотрудничестве с Институтом труда и страхования Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации и при активной поддержке Федеральной службы государственной статистики.

От РАС активное участие в разработке стандарта приняла Пономаренко А.Н., Елисеева И.И., Заварина Е.С., Мхитарян В.С. Рябушкин Б.Т. и Садовникова Н.А. В обсуждении проекта профессионального стандарта активное участие приняли Афанасьев В.Н., Глинский В.В., Карманов М.В., Нерадовская Ю.В., Ниворожкина Л.И., Серга Л.К., а также работники центрального аппарата ФСГС и территориальных органов государственной статистики. Проект профессионального стандарта обсуждался на заседании Общественного совета при Росстате. В проект неоднократно вносились изменения и уточнения. За короткие сроки было разработано 8 версий проекта. Приказ об утверждении профессионального стандарта Статистик подписан Министром труда и социальной защиты 8 сентября 2015 г. и зарегистрирован в Минюсте России 2 октября 2015 г. N 39121.

Разработка и обеспечение процедуры обсуждения и принятия ФГОС высшего образования по направлению подготовки Статистика, а также участие в дискуссии по включению специальности Статистика в пересмотренную версию ОКСО. Разработка проекта Федерального государственного образовательного стандарта (ФГОС) высшего образования по направлению Статистика велась РАС в инициативном порядке в русле предпринимаемых совместно с Росстатом усилий по включению специальности Статистик в пересмотренную версию ОКСО. Наличие образовательного стандарта рассматривается руководством Минобрнауки как доказательство востребованности профессии и как условие для включения соответствующей специальности в ОКСО. Были подготовлены проекты образовательного стандарта для уровней бакалавриата, магистратуры и аспирантуры.

В феврале 2017 года Минобрнауки РФ были приняты приказы об утверждении федеральных государственных образовательных стандартов высшего образования по направлению подготовки 01.03.05 Статистика уровней бакалавриата и магистратуры. В настоящее время оба этих стандарта зарегистрированы Минюстом.

Параллельно с процессом разработки ФГОС, РАС приняла участие в дискуссии по включению специальности Статистика в пересмотренную версию ОКСО. Совместная деятельность РАС и Росстата по приведению в соответствие с международными стандартами Общероссийского классификатора специальностей по образованию (ОКСО) привела к положительному результату. 8 декабря 2016 г. руководителем Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии (Росстандарт) подписан приказ №2007-ст о принятии Общероссийского классификатора специальностей по образованию (ОКСО) ОК 009-2016 с датой введения в действие 1 июля 2017 г., который содержит специальность Статистик. Результатом этого решения были изменения в Перечень специальностей высшего образования Минобрнауки, также содержащие профессию Статистик.

Организация и проведение I Открытого российского статистического конгресса (ОРСК) в Новосибирске. I ОРСК был совместно организован и проведен РАС, Новосибирским государственным университетом экономики и управления «НИНХ» и Федеральной службой государственной статистики 20-22 октября 2016 года в Новосибирске.

I ОРСК явился несомненным успехом. Он имел большое как научное, так и моральное значение для российских статистиков. В конгрессе приняло участие более 700 человек, в том числе – иностранные гости, представители многих регионов России от Крыма до Владивостока, видные ученые, преподаватели, работники федеральной службы

государственной статистики. Хотелось бы особо отметить участие в 1 ОРСК исполнительного директора ISI Ады ван Кримпен, Председателя Международной ассоциации статистического образования (IASE) Андрея Блейца, одного из соучредителей американской неправительственной организации, специализирующейся на инвентаризации открытости официальных статистических данных (Open Data Watch) Миши Белкиндаса, а также директора Департамента статистики Евразийской экономической комиссии Шокаманова Ю.К., Директора национальной статистической службы Молдовы Л. Споляэ, представителей Казахстана, Беларуси, Армении. В ходе конгресса были проведены мероприятия, посвященные празднованию Всемирного дня статистики. Отчет об этих мероприятиях был размещен на соответствующем сайте ООН <https://worldstatisticsday.org/blog.html>. Необходимо отметить огромную работу, проделанную по подготовке и проведению 1 ОРСК, особенно – работу новосибирских коллег, и прежде всего – Глинского В.В. и Серги Л.К., а также Елисеевой И.И., Пономаренко Е.Н. и Мурадова К.Ю. Помимо того, РАС специально выражает благодарность ректору НГУЭУ Новикову А.В. и администрации Новосибирской области за поддержку в проведении конгресса.

В работе II съезда приняли очное участие делегаты из 23 регионов России. Перед участниками съезда выступили: Суринов А.Е., Егоренко С.Н., Оксенойт Г.К., Бугакова Н.С., Ульянов И.С. (все - Росстат), Соколин В.Л. (Статкомитет СНГ), Пушкин В.М. (Минэкономразвития), Кузнецов В.В. (Информцентр ООН), Минашкин В.Г. (РЭУ им. В.Г.Плеханова), Высоцкий И.Р. (Департамент образования г. Москвы), Хлюснева Л.П. (Ассоциация офисных специалистов и административных работников), Самойленко В.В. (Общероссийская общественная организация «Ассоциация медицинских сестер России»), Рощин С.Ю. (НИУ ВШЭ), Чудиновских О.С. (МГУ им. М.В. Ломоносова), а также делегаты съезда Елисеева И.И., Пономаренко А.Н., Мхитарян В.С., Ниворожкина Л.И., Нерадовская Ю.В., Сажин Ю.В., Олейник О.С., Зайков КА., Афанасьев В.Н., Глинский В.В.

II съезд РАС на своем заседании заслушал доклад Председателя Правления Пономаренко А.Н. и одобрил его. Кроме того, был заслушан и одобрен доклад Ревизионной комиссии под руководством Мхитаряна В.С.

Особое внимание на съезде было уделено обсуждению планов работы на следующие три года. Была отмечена необходимость сосредоточить усилия на решении следующих вопросов.

Распространение статистической грамотности. Несмотря на то, что ценой значительных усилий членов ассоциации при поддержке Росстата и заинтересованных ВУЗов специальность «Статистика» удалось вернуть, члены ассоциации прекрасно понимают, что проблема будет должным образом решена только в том случае, если профессия станет популярной среди молодежи, прежде всего – абитуриентов. Поэтому, необходима активная работа со школьниками.

РАС выступила с инициативой проведения Всероссийского школьного конкурса по статистике «Тренд» в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2015 г. № 1239 «Об утверждении Правил выявления детей, проявивших выдающиеся способности, сопровождения и мониторинга их дальнейшего развития» (в ред. от 06.05.2016). Конкурс должен способствовать популяризации статистики, повышению статистической грамотности и общей статистической культуре молодежи, а в перспективе — эффективной подготовке современных экономистов и статистиков. Начало конкурса намечено на сентябрь следующего года. В настоящее время, в основном, подготовлены конкурсные задания, разработан сайт конкурса www.statkonkurs.ru. Организация школьного конкурса по статистике «Тренд» должно сыграть важную роль в популяризации профессии. О конкурсе «Тренд» будет подробно рассказано в одном из последующих номеров журнала «Вопросы статистики».

Работа по популяризации статистики в гражданском обществе. Статистика является важным элементом гражданского общества. Члены РАС отдают себе отчет в том, что современные проблемы российской статистики во многом обусловлены тем, что статистика недостаточно активно популяризируется, ее необходимость недостаточно активно обсуждается в средствах массовой информации, на различных форумах и т.д.

В 2016 году РАС инициировал совместный с неправительственной американской организацией Open Data Watch проект инвентаризации открытости официальных статистических данных (ODIN.РОССИЯ). Открытость статистических данных является важной характеристикой демократического общества, служит целям экономического и общественного развития, способствует развитию науки. Эта проблема является актуальной для всех государств, в том числе - для России, поскольку традиционно российская официальная статистика обслуживает потребности государства и в значительно меньшей степени – потребности других слоев общества. Для проведения адекватной политики открытости данных необходимо иметь четкое представление о ситуации в данной области, причем – в сопоставлении с другими странами. Для решения этой проблемы, РАС совместно с Open Data Watch организована инвентаризация охвата и открытости официальной статистики и сопоставления соответствующих практик путем рейтингования ведомств и регионов РФ по степени открытости статистических данных.

В 2016 году была разработана методология и проведены первые исследования. Проект продолжается в 2017 году. На II съезде РАС были представлены первые конкретные результаты инвентаризации. В ближайшее время ожидается открытие специального сайта проекта ODIN. Россия. Первые очень интересные и поучительные для российской статистики результаты, включая международные сопоставления открытости, были также представлены на сайте Open Data Watch. Летом результаты этой работы будут представлены на Всемирном статистическом конгрессе в Марокко.

Развитие статистического образования. Предстоит еще очень много сделать по совершенствованию, во взаимодействии с научно-методологическим советом и Министерством образования и науки, методологической базы статистического образования в России. РАС намерена участвовать в разработке образовательного стандарта нового поколения 3++, а также типовых программ по статистике уровней бакалавриата и магистратуры. РАС будет активно поддерживать все российские университеты, которые решат возобновить у себя программы по статистике. В настоящее время возможность открытия таких программ активно обсуждается. Очень хочется надеяться, что в ближайшие два-три года проблема будет, в основном, решена, программы будут открыты и подготовка профессиональных статистиков в нашей стране возобновится.

Но работа на этом, конечно, не закончится. Она просто перейдет на новый уровень – надо будет работать над повышением качества российского статистического образования, над выведением его на достойный международный уровень.

Развитие статистической науки. РАС не является научной организацией, и сама не будет проводить исследования. Однако, уставной целью ассоциации является поддержка развития статистической науки, в частности, организация конференций и других научных мероприятий. В этой связи ассоциация уже начала подготовку к проведению II Открытого российского статистического конгресса в 2017 году. В настоящее время несколько российских университетов в трех городах претендуют на право организации II ОРСК. Предстоит сделать непростой выбор и начать конкретную работу. Мы также будем искать ресурсы для того, чтобы поддержать участие молодых российских статистиков в международных научных мероприятиях.

РАС – молодая организация, существующая всего три года. Но она уже устанавливает свои традиции. Одной из таких традиций является вручение на съезде только что учрежденного Почетного знака РАС за вклад в развитие статистики.

Почетный знак будет вручаться один раз в три года в трех номинациях. На II съезде Почетным знаком РАС награждены следующие коллеги:

- В номинации «За значительный вклад в укрепление статистического сообщества» - Рябушкин Борис Тимонович;
- В номинации «За проведение выдающихся практических статистических работ» - Иванов Юрий Николаевич;
- В номинации «За существенный вклад в развитие статистического образования и статистической грамотности» - Афанасьев Владимир Николаевич, Ниворожкина Людмила Ивановна, Сажин Юрий Владимирович, Мхитарян Владимир Сергеевич;
- В номинации «За проведение выдающихся научных исследований и методологических работ в области статистики, организацию крупных научных мероприятий» - Новиков Александр Владимирович, Глинский Владимир Васильевич, Елисеева Ирина Ильинична

II съезд РАС рассмотрел и решил также ряд организационных вопросов. В частности, на свои должности были переизбраны Научный руководитель РАС И.И.Елисеева, Председатель Правления РАС Пономаренко А.Н. и первый заместитель Председателя Правления Нехаев В.В. Правление РАС на следующие три года было избрано в следующем составе: Афанасьев В. Н., Глинский В. В., Нерадовская Ю. В., Нехаев В. В., Ниворожкина Л. И., Никифоров О. Н., Олейник О. С., Панюков А. В., Пономаренко А. Н., Растягаева Н. В., Садовникова Н. А., Сажин Ю. В., Салин В. Н., Серга Л. К.