

Рисунок 6. Распределение ответов респондентов о проблемах, мешающих развитию местного самоуправления, человек
Источник: составлено авторами.

Таким образом, очевидно, что население муниципального района беспокоит недостаточное развитие инфраструктуры (в основном, транспортной), невысокий уровень деловой активности и развития предпринимательства, и низкий уровень квалификации управленческих кадров. Необходимо отметить, что в силу природно-географической специфики Ямальского района автомобильные дороги общего пользования муниципального района отсутствуют. Также отсутствуют регулярные автобусные и железнодорожные сообщения, как с районным административным центром, так и между населенными пунктами. Сообщение между сельскими поселениями осуществляется водным и воздушным транспортом, в зимний период – по «зимнику».

Среди причин, оказывающих незначительное влияние на качество управления в районе, респонденты отметили «коррупционную составляющую», вопросы «формирования местного бюджета», «нормативно-правовое обеспечение» и «сложные налоговые условия».

Среди наиболее эффективных способов решения вышеуказанных проблем респонденты отметили необходимость снижения бюрократических барьеров на уровне

федерального законодательства РФ; обеспечение развития инфраструктуры, создания условий для развития предпринимательства, в том числе в тундре, создание союза предпринимателей; исключение формального отношения по решению вопросов со стороны органов власти; подготовку кадров, разработку нормативных документов, в т.ч. на федеральном уровне. Также респонденты предлагают развивать сеть дошкольных учреждений (яслей), детских и взрослых культурных центров, домов престарелых, дешевых гостиниц для оленеводов и др.

Несмотря на то что ответ на вопрос о дополнительных источниках пополнения местного бюджета муниципального образования у большинства опрошенных вызвал затруднения, третью респондентов были названы следующие источники:

- аренда оборудования для ярмарочной торговли;
- налоги с аренды земли;
- развитие субъектов малого предпринимательства;
- финансовая помощь со стороны газовых и нефтяных компаний;
- спонсорские безвозмездные поступления, в том числе безвозмездные поступления из вышестоящего бюджета (округ, федерация);
- добровольные пожертвования.

В настоящее время в муниципальном районе, по мнению большинства опрошенных, не существует особых проблем с трудоустройством населения. Численность официально зарегистрированных безработных по состоянию на 30.09.2015 года составила 53 человека, за аналогичный период 2014 года – 31 человек.

Потребность в работниках, заявленная работодателями района для замещения свободных рабочих мест (вакантных должностей), в течение отчетного периода составила 3188 единиц, что на 70,7% больше чем в 2014 году [90]. Увеличение количества вакансий связано с подачей работодателями заявок для привлечения иностранных работников.

Миграционная убыль в районе составила 74 человека [90, с.20]. Учитывая малочисленность населения муниципального района, интенсивность миграций велика. За январь – август 2015 года в Ямальский район прибыло 443 человека, выбыло за пределы района 517 человек.

Важным показателем развития муниципального образования являются отношения власти, местного сообщества и бизнеса. Большая часть респондентов в Ямальском муниципальном районе назвали отношения между бизнесом и властью хорошими: оценки «4» и «5» баллов. При этом удовлетворительную оценку дали 41% респондентов, 10% респондентов воздержались от оценки, а оценки в «1» балл среди опрошенных совсем отсутствовали (см. рисунок 7).

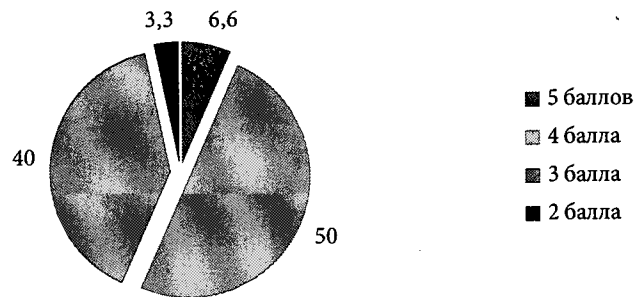


Рисунок 7. Доля респондентов, ответивших на вопрос об отношениях между властью и бизнесом в Ямальском муниципальном районе, % (где 5 – наилучшие)

Источник: составлено авторами.

Среди направлений совершенствования муниципального управления респондентами были указаны:

- повышение уровня квалификации трудовых ресурсов, управленческих кадров;
- повышение качества предоставляемых услуг;
- повышение взаимодействия между структурными подразделениями;
- снижение бюрократических барьеров.

Отдельные респонденты отметили важность следующих действий властей: унификация функций и нормативных документов (регламентов), введение обязательных отчетов в сфере бизнеса, уведомление УМСУ о начале деятельности; контроль исполнения законодательства РФ; повышение социальной обеспеченности; оптимизация функции на уменьшение времени предоставления той или иной госуслуги; модернизация рабочих мест; формирование резерва управленческих кадров; совершенствование организационных структур органов управления, регламентов работы аппарата управления; в информационно-техническом направлении: совершенствование потоков информации и ее обработки; изучение передовых технологий, привлечение высококвалифицированных специалистов.

В конце 2015 года «Газпромнефть» и Ямало-Ненецкий автономный округ подписали соглашение о партнерстве на 2016-2020 годы [96]. Сотрудничество в социальной сфере осуществляется, в том числе, в рамках «Договора о расходах на возмещение комплексного ущерба, наносимого природным ресурсам в процессе строительства и эксплуатации объектов, на переселение и выплату компенсаций за снос жилья в процессе разработки месторождений» от 29 января 2013 года № 101-19/2, заключенному между Правительством Ямало-Ненецкого автономного округа и ОАО «Газпром». Кроме того, «Газпром нефть» продолжит в регионе реализацию программы социальных инвестиций «Родные города». В период действия соглашения компания профинансирует строительство объектов спортивной и образовательной инфраструктуры: многофункциональных спортивных комплексов в Ноябрьске и

Салехарде, ледового дворца в Лабитнанги, бассейна и школы в Пуровском районе, общеобразовательного комплекса в Муравленко и других. В рамках программы социальных инвестиций «Родные города» запланирована реализация целого ряда проектов (финансирование мероприятий районного движения коренных малочисленных народов севера «Ямал»: выполнение авиаперевозок населения, ведущего кочевой образ жизни, доставка продуктов питания на межселенную территорию, поддержка одаренной и талантливой молодежи, а также проведение праздников, направленных на сохранение культурных традиций народов Севера).

На вопрос об отношениях между местным населением (КМНС) и крупным бизнесом (нефтяные, газовые, лесозаготовительные компании) большинство опрошенных отметили, что компании активно оказывают помощь в ведении хозяйства, финансовую поддержку традиционного образа жизни. Так, в 2014 году при массовом падеже оленей предприятия оказывали помощь в обеспечении топливом и др. Примерно треть респондентов отмечают факт нарушения компаниями территории традиционного природопользования.

Респондентами отмечены положительные тенденции в развитии промышленности района, представленной добычей полезных ископаемых, обрабатывающими производствами и производством и распределением электроэнергии. Замедление темпов роста промышленности отметили менее четверти опрошенных.

За 2013 год объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (без субъектов малого предпринимательства) составил 53 582,28 млн рублей, в котором более 95% занимает добыча полезных ископаемых (51 814,02 млн рублей) [89]

Ямальский район является основным аграрным регионом Ямало-Ненецкого автономного округа. Ключевой отраслью АПК района является оленеводство. Численность поголовья северных оленей на начало 2015 года составила 235,3 тыс. голов (35% от общей численности в ЯНАО). На сохранение оленеводства в 2015 году организациям Ямальского района предоставлена государственная поддержка из средств окружного и федерального бюджетов на общую сумму 117,9 млн рублей [90]. В 2002 году было создано муниципальное перерабатывающее предприятие МП «Ямальские олени», которое внесено в реестр предприятий, имеющих право экспорта мясной продукции в Европу (в России таких предприятий всего 2).

Несмотря на вышесказанное, вопрос о социально-экономической ситуации в районе выявил тревожные настроения респондентов относительно развития сельского хозяйства. Около трети опрошенных отметили замедление темпов развития сельского хозяйства. Ускорение темпов роста АПК признали только 6,7% опрошенных.

Отвечая на вопрос о проблемах в развитии общественной инфраструктуры муниципального образования, респонденты особо отметили три направления: транспортный комплекс, жилищно-коммунальный комплекс и комплекс потребительского рынка (см. рисунок 8).

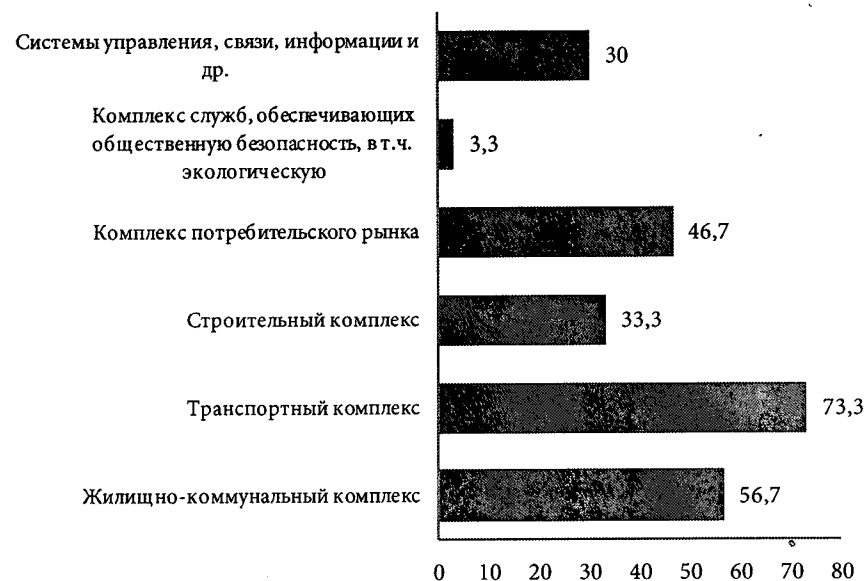


Рисунок 8. Доля ответов респондентов на вопрос о наличии проблем в развитии общественной инфраструктуры муниципального образования, %
Источник: составлено авторами.

На вопрос о наличии проблем в жилищно-коммунальном комплексе респонденты отметили наличие таких проблем, как: низкое качество водоочистных сооружений, строительство и реконструкция водоочистных сооружений, невысокое качество предоставления услуг и недоработанную систему оплаты за отопление и содержание жилья в аварийных домах.

Негативным образом на устойчивое социально-экономическое развитие района влияет неразвитость транспортного комплекса, а именно: затруднительное транспортное сообщение с другими районами, высокие цены на перевозки, отсутствие развитой транспортной инфраструктуры.

подавляющее большинство респондентов отметили ускорение темпов развития сферы строительства, в том числе жилищного. В 2013 году численность населения, получившего жилые помещения и улучшившего жилищные условия, составила 416 человек (из 6 072 человека, нуждающихся в жилье). Среди проблем строительного комплекса были названы наличие ветхих и аварийных домов и высокие цены на недвижимость.

Развитие комплекса потребительского рынка (торговля, общественное питание, бытовое обслуживание населения) сдерживается: переборами с необходимыми товарами потребления в распутицу, неразвитым бытовым обслуживанием населения

(ремонт бытовой техники, ремонт обуви), высокими ценами на продукты, низким качеством и скудным выбором продуктов, а также просроченными сроками использования и завышенными ценами на товары.

Работа комплекса служб, обеспечивающих общественную безопасность на территории муниципального образования, в т.ч. экологическую безопасность, респондентов в целом удовлетворяет, существенных замечаний высказано не было.

Развитие системы управления, связи, информации и др. организаций, обслуживающих городские нужды, сдерживается следующим рядом проблем: нестабильной работой почты, особенно в период с апреля по июнь и с октября по декабрь, наличием очередей, низким уровнем обслуживания, слабым уровнем интернета и высокими тарифами, низким качеством подачи телевизионного сигнала при отсутствии специальных устройств и др.

Положительные тенденции в социальной сфере отмечает не только руководство района, но и население. В здравоохранении, тем не менее, существуют проблемы ограниченности квалифицированных кадров, недоступности многих медицинских анализов и процедур. За последнее время в районе открыты новые объекты (детские сады, школы, спортивные комплексы и др.).

Недостаточное развитие культурно-досуговой деятельности отметило 10% опрошиваемых. Участники анкетирования считают, что существуют огромные резервы для развития культурной политики и культурной сферы района, прежде всего, в силу наличия в данном регионе большого количества интересных направлений для изучения, в том числе: современная жизнь и быт тундрового населения; эволюция природы тундры и населенных пунктов до 2000 года и в настоящее время; сочетание тундровой жизни и цивилизации, человеческий потенциал российской Арктики; процессы взаимодействия КМНС с властью и торговыми организациями, интеграция КМНС в общественную жизнь; темпы развития, строительства, обеспечения жильем тундровиков и др.

При ответе на вопрос о целесообразности проведения этнологической и экологической экспертизы при реализации проектов на муниципальном уровне 93,3% респондентов высказались «за».

Важной составляющей устойчивого развития арктических регионов России является благоприятное состояние окружающей среды. Большинство респондентов отметили ухудшение состояния окружающей среды их района за последние 5 лет, и более трети опрошенных считают, что ситуация не изменилась или улучшилась. Среди наиболее острых экологических проблем опрошенные отметили утилизацию и переработку твердых бытовых отходов, что связано с транспортной труднодоступностью района, а также загрязнение поверхностных вод и истощение биоресурсов (см. рисунок 9).

В меньшей степени беспокоят респондентов: недостаточное экологическое образование населения (в т.ч. сокращение преподавания экологии в школе и т.д.); загрязнение воздуха; сокращение биоразнообразия. Несмотря на активную добычу в районе природных ископаемых, только треть опрошенных высказали опасения

загрязнения ландшафтов промышленными отходами в ходе геологоразведочных работ для нефтегазоразработок.

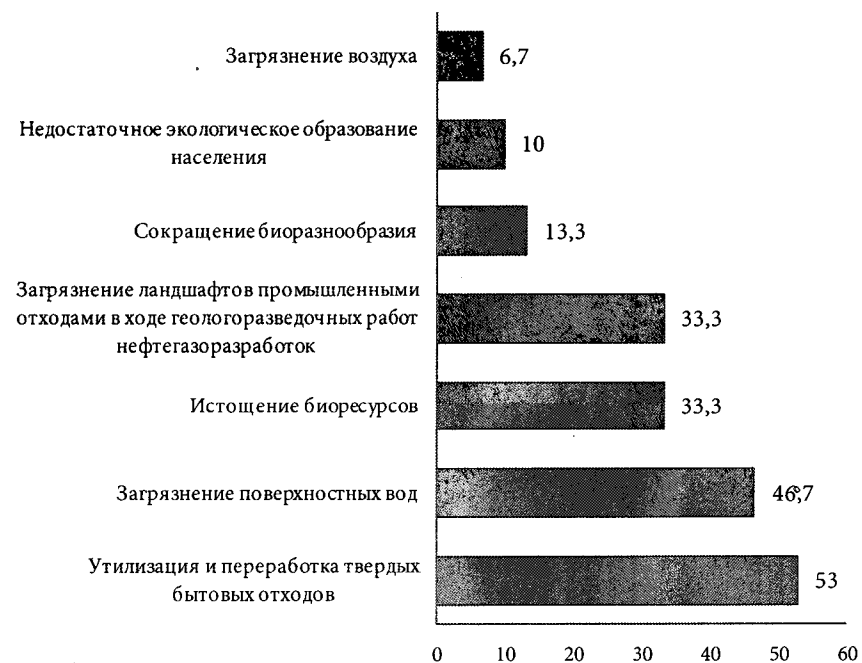


Рисунок 9. Доля ответов респондентов на вопрос о наиболее острых экологических проблемах их района, %

Источник: составлено авторами.

Повышение качества и доступности услуг в сфере туризма является одной из задач развития Ямальского муниципального района. Несмотря на то, что в Ямало-Ненецком автономном округе существует огромный потенциал для развития этой сферы, развитие туристической отрасли пока находится в состоянии становления.

Часть респондентов отметила наличие необходимых программ по развитию туризма в Ямало-Ненецком автономном округе, но невозможность их реализации конкретно в Ямальском районе из-за труднодоступности.

Большинство опрошенных респондентов считают взаимоотношения туристов с местным населением хорошими и дружественными, основанными на взаимоуважении и обмене информацией. Также опрошенные отмечают несомненную пользу развития туризма для возрождения местных культурных ценностей, создания рабочих мест, увеличения доходов, изучения зарубежными туристами традиционного образа жизни и др.

Таким образом, итоги проведенного исследования показали, что, несмотря на ряд накопившихся проблем в развитии экономической, социальной и экологической сфер

Ямальского муниципального района, опрошенные жители и муниципальные служащие района в целом оценивают тенденции развития экономики и социальной сферы как позитивные. Анализ результатов проведенного анкетирования муниципальных служащих дает основания утверждать, что управление устойчивым развитием арктического муниципального района в современных российских условиях может быть успешным, но при условии, что это является результатом совместных усилий руководства района, местного сообщества и бизнеса.