

ЮГО-ВОСТОЧНАЯ АЗИЯ

Е.А.Кананев

ОТНОШЕНИЯ ФИЛИППИНЫ – США: НА ПУТИ К ОХЛАЖДЕНИЮ ИЛИ ПЕРЕЗАГРУЗКЕ?

После прихода в Республике Филиппины к власти Родриго Дутерте в отношениях между Филиппинами и США наметились признаки расхождения. За эпатажными выпадами филиппинского президента в адрес отдельных фигур американского истеблишмента последовали более серьезные шаги. Министерство иностранных дел Филиппин опубликовало статью с броским заголовком «Америка нас подставила»¹⁸², а филиппинский министр обороны публично высказался о готовности отказаться от американской военной помощи¹⁸³. Кульминацией стали заявления Р.Дутерте о прекращении совместных маневров США и Филиппин, включая патрулирование Южно-Китайского моря, а также «отделении» от США в экономическом и военном отношении¹⁸⁴.

Такое развитие событий стало одновременно ожидаемым и неожиданным. Ожидаемым — потому, что антиамериканские взгляды Р.Дутерте делали его резкие заявления в адрес США лишь вопросом времени. Неожиданным же по той причине, что за фрондерством последовал призыв к «отделению». За почти 60 лет после подписания соглашения о военных базах 1947 года ткань филиппино-американских отношений переплелась настолько, что представить эти страны отдельно друг от друга уже едва ли было возможно. Возникает вопрос, насколько прочны эти наработанные за шесть десятилетий связи и компенсаторные механизмы филиппино-американского сотрудничества, которые могут привести не к охлаждению отношений, а к их перезагрузке, т.е. адаптации к новым условиям.

Суммируя причины нынешнего разлада между Филиппинами и США, выделим наиболее важные. Сфокусировав политику на трех направлениях — антинаркотической кампании, переговорах с повстанцами на острове Минданао и проблеме Южно-Китайского моря, новая администрация Филиппин столкнулась как с открытым вмешательством США, так и их подспудным давлением. Критикуя филиппинские власти за перегибы во время проведения антинаркотической кампании, президент США призвал ее вести «надлежащим образом», т.е. в соответствии с нормами международного права¹⁸⁵. Присутствие американских военных контингентов на юге Филиппин не может не напоминать о событиях 1906 года, когда американские солдаты под командованием генерала Л.Вуда устроили резню на острове Холо, в результате которой погибла тысяча филиппинских мусульман¹⁸⁶. Наконец, едва ли вызвали прилив энтузиазма Р.Дутерте и его команды настойчивые рекомендации США включить в текст Итоговой декларации

182 (2016) Statement of Secretary Perfecto R. Yasay, Jr. America Has Failed Us. Republic of the Philippines Department of Foreign Affairs. 05 October. URL: // <http://www.dfa.gov.ph/newsroom/phl-embassies-and-consulates-news/10586-statement-of-secretary-perfecto-r-yasay-jr>

183 (2016) Philippines' defense minister says military can cope without U.S. aid. Reuters. 6 October. URL: // <http://www.reuters.com/article/us-philippines-usa-idUSKCN127067?il=0>

184 (2016) Philippines president announces 'separation' from the US. Fox News. 20 October. // <http://www.foxnews.com/world/2016/10/20/philippines-president-announces-separation-from-us.html>

185 Placido D. (2016) Obama to Duterte: Do war on drugs 'the right way'. ABS-SBN News. 8 September. URL: // <http://news.abs-cbn.com/news/09/08/16/obama-to-duterte-do-war-on-drugs-the-right-way>

186 Подробнее см.: US soldiers pose with the bodies of Moro insurgents, Philippines, 1906. Rare Historical Photos. URL: // <http://rarehistoricalphotos.com/moro-insurgents-1906/>

49-й встречи министров иностранных дел АСЕАН упоминание о решении Постоянной палаты третейского суда по Южно-Китайскому морю¹⁸⁷. Несмотря на решение этой международной инстанции в пользу Республики Филиппины, ее президент прекрасно понимает, насколько важно сохранить единство АСЕАН по проблеме Южно-Китайского моря, особенно накануне предстоящего председательства Филиппин в АСЕАН в год ее полувекового юбилея.

Не обошлось и без личного фактора. В бытность Р.Дутерте мэром г.Давао в одном из городских отелей произошел взрыв самодельной бомбы. Виновником взрыва стал некий гражданин США Майкл Мейринг. Разумеется, филиппинские силы правопорядка намеревались его допросить, однако США не позволили этого сделать, вывезя М.Мейринга из страны¹⁸⁸. Можно лишь догадываться о степени раздражения Р.Дутерте, усмотревшего в этом открытое вмешательство американцев во внутренние дела его страны. Добавим для полноты картины, что американское посольство однажды отказало Р.Дутерте во въездной визе. По сумме всех обстоятельств его стремление расквитаться с США за нанесенные обиды выглядит вполне естественным.

Пока Р.Дутерте и его команда сводили счеты с американцами, стал очевиден контраст между готовностью США и Китая развивать сотрудничество с Филиппинами в сфере экономики. Если Вашингтон не предложил Маниле перспективных экономических проектов, то Пекин поступил ровным счетом наоборот. Из КНР, куда Р.Дутерте нанес визит в октябре 2016 г., он уезжал с портфелем договоренностей на 24 млрд. долларов, из которых 15 млрд. составили инвестиционные проекты, и 9 – различного рода займы¹⁸⁹.

Достигнутые договоренности относятся, главным образом, к инфраструктурному строительству на Филиппинах. Для Р.Дутерте такое сотрудничество важно не только потому, что часть проектов будет реализована в г.Давао. Главное — оно позволит выправить перекос между уровнями инфраструктурного развития Филиппин и их партнерами по АСЕАН. Из государств «первой пятерки» этого альянса у Филиппин он пока самый низкий¹⁹⁰.

Как видно, предпосылок для ухудшения отношений между Филиппинами и США достаточно. Но на практике это маловероятно в силу ряда причин.

Первая связана с экономическими интересами Филиппин. США остаются крупнейшим инвестором в филиппинскую экономику, причем — в ее высокотехнологичные сектора. Переориентация на полноценное взаимодействие с Китаем в любом случае займет время, а сотрудничество с США — это то, что Филиппины имеют «здесь и сейчас». Сомнительно, что команда Р.Дутерте будет продвигать антиамериканскую повестку, если ее ценой станет снижение экономических показателей страны а следовательно, поддержки ее лидера.

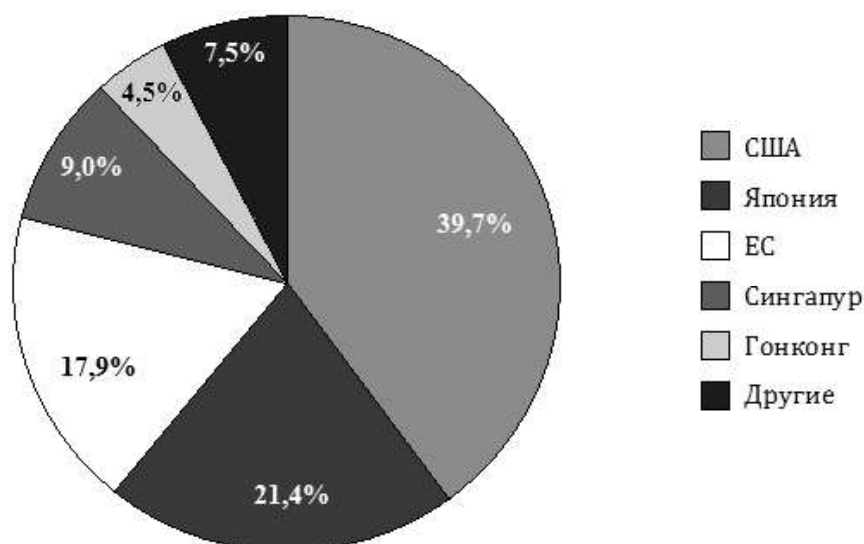
¹⁸⁷ Lee M. (2016) Kerry urges Southeast Asia unity on South China Sea disputes. AP News. 25 July. URL: // <https://apnews.com/52fa7bd765bc4bad80b84bb7ed3896a0>

¹⁸⁸ Подробнее см.: Sullivan M. (2016) Why Philippine President Rodrigo Duterte Distrusts the US. NPR. 11 October. URL: // <http://www.npr.org/sections/parallels/2016/10/11/497487363/why-philippine-president-rodrigo-duterte-distrusts-the-u-s>

¹⁸⁹ Calonzo A., Yap C. (2016) China Visit Helps Duterte Reap Funding Deals Worth \$24 Billion. Bloomberg. 21 October. URL: // <https://www.bloomberg.com/news/articles/2016-10-21/china-visit-helps-duterte-reap-funding-deals-worth-24-billion>

¹⁹⁰ Подробнее см: Pham Thi Phuong Thao (2016) Trade Logistics in ASEAN. ASEAN Focus. Issue 7. P. 24. URL: // <https://www.iseas.edu.sg/images/pdf/ASEANFocus%20Issue%207%202016%20Jul%20Aug%202016.pdf>

Рисунок 2. Инвестиции в Филиппины в 2015 г. (%)¹⁹¹



Добавим к этому огромный отрыв США от других стран, откуда филиппинские трудовые мигранты посылают деньги своим семьям. В 2014 году на США пришлось 43% общего объема таких переводов. Доля Саудовской Аравии и Объединенных Арабских Эмиратов, занявших второе и третье места, составила лишь 10% и 7% соответственно¹⁹².

Вторая причина такова, что филиппинские военные поддерживают теснейшие связи с американскими коллегами. Это касается как военного образования — едва ли найдется филиппинский генерал, который прошел бы мимо одной из американских военных академий, — так и совместных маневров, апробирования военной техники и т.д. Для Р.Дутерте ставить себя в оппозицию столь мощной силе куда как неразумно.

Наконец, третья, которая проявит себя уже в краткосрочной перспективе, связана с председательством Филиппин в АСЕАН в 2017 году. Делая заявления по международным вопросам, Филиппины будут представлять уже не только себя, но и Ассоциацию в год ее пятидесятилетнего юбилея. Сомнительно, что филиппинский президент, даже преисполненный антиамериканизма, поставит свои амбиции выше репутации АСЕАН.

Констатируя, что серьезное охлаждение отношений между США и Филиппинами маловероятно, добавим, что их нынешний разлад можно считать не более, чем очередной фазой привычного цикла, длящегося порядка 8-10 лет и сменяющегося новым всплеском интереса к сотрудничеству. В начале 1990-х годов филиппино-американские отношения были сведены к уровню минимальной достаточности, но в конце 1990-х годов, после обострения филиппино-китайских противоречий по Южно-Китайскому морю, все, фактически, вернулось на круги своя. За охлаждением отношений между Манилой и Вашингтоном в середине 2000-х годов последовало подписание Расширенного соглашения в области обороны (*Expanded Cooperation Defense Agreement*). Таким образом, и для Филиппин, и для США взлеты и падения в отношениях — явление вполне естественное (разумеется, если вынести

¹⁹¹ Составлено автором на основе данных Philippines Government Statistics. http://www.bsp.gov.ph/statistics/spei_pub/Table%2010.1.pdf

¹⁹² Sedival M. (2015) Which Countries Sent the Most OFW Remittances? The Rappler. 5 May. URL: // <http://www.rappler.com/move-ph/balikbayan/91825-ofw-remittances-2014>

за скобки оскорбительные высказывания в адрес высокопоставленных лиц США, включая президента).

Вместе с тем, потребность в перезагрузке сотрудничества объективно назрела. Филиппины заинтересованы в усилении — или, как минимум, конкретизации — ее экономической составляющей. Манила стремится выстраивать отношения с Вашингтоном на основе прагматизма, ставя на первое место координацию интересов и перспективных планов. В свою очередь, Вашингтон нацелен на оптимизацию системы своих тихоокеанских альянсов, устранив перекосы во взаимодействии с государствами СВА и ЮВА. Если Япония и Республика Корея ориентированы на наращивание сотрудничества с США, то Таиланд и Филиппины делают это не столь охотно. На азиатско-тихоокеанском направлении администрации Д.Трампа предстоит большая работа, и «перезагрузка» отношений с Филиппинами — ее важная часть.

Резюмируя, что запрос Филиппин и США на перезагрузку отношений носит объективный характер, отметим, что ее практическая реализация не будет происходить быстро и гладко. Прежде всего потому, что она потребует от Манилы и Вашингтона провести полную ревизию договорной базы сотрудничества, адаптируя ее к новым реалиям. Остается надеяться, что лидеры масштаба Д.Трампа и Р.Дутерте найдут для выполнения этой задачи необходимые ресурсы и подойдут к ней взвешенно, ответственно и компетентно.

Н.Г. Рогожина

ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ В ТАИЛАНДЕ ПОСЛЕ КОНЧИНЫ КОРОЛЯ

В мае 2014 года в Таиланде был совершен военный переворот, в ходе которого было свергнуто законно избранное правительство и установлен жесткий авторитарный режим. Однако военное руководство страны, «играя» в демократию, пообещало вынести проект новой конституции, 20-й по счету, на референдум в августе 2016 г. и провести выборы в середине 2017 г. Судя по итогам состоявшегося голосования (проект конституции поддержало 61,4% избирателей), логично предположить, что победу в выборе дальнейшего пути политического развития Таиланда одержали те, кто выступал за так называемую «управляемую демократию».

Дело в том, что проект конституции содержит ряд положений, ущемляющих основы демократии и закрепляющих status quo традиционной политической элиты. Предусматривается пятилетний переходный период к гражданскому правлению; военным предоставляется право полностью контролировать назначаемый сенат в составе 250 человек (до военного переворота по конституции 2007 г., составленной тоже военными, половина состава сената избиралась, а вторая часть назначалась); значительно повышаются политические полномочия и роль сената в политическом процессе. В выборе премьер-министра будут принимать участие нижняя и верхняя палаты парламента. Это открывает путь к назначению на пост премьер-министра в будущем правительстве нынешнего руководителя страны генерала Прают Чян-Оча, который и организовал военный переворот. Ранее премьер-министр избирался только нижней палатой парламента из состава её депутатов. С учетом введения новой избирательной системы практически исключается возможность победы на выборах крупной партии и возникает риск формирования слабого коалиционного правительства из числа мелких партий, что позволит военным установить над ним