



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ

Трансграничная онлайн-торговля: оценка экономического эффекта от потенциального снижения необлагаемого лимита для посылок из зарубежных интернет-магазинов

Оценка экономического эффекта для России

- **Снижение необлагаемого лимита на получаемые из-за рубежа посылки с €200 в 2020 г. до €20 в 2022 г. может привести к снижению потока посылок на 13 млн штук.** Падение потока относительно потенциального уровня (с учетом роста при неизменном уровне необлагаемого лимита в €200) может составить 22-25 млн штук;
- **Нетто-эффект для экономики в целом в 2022 г. составит -46 млрд руб.** Значительные потери понесут почтовые службы (-18 млрд руб.) и потребители (-44 млрд руб., только временные затраты, не включая уплату пошлин и сборов);
- **Из-за снижения необлагаемого лимита почтовые операторы могут столкнуться со снижением прибыли** (-2 млрд руб. из-за сокращения потока посылок) и ростом затрат на обработку посылок (на 16 млрд руб. в 2022 г.);
- **Дополнительные затраты потребителей в 2022 г. могут достигнуть 88 млрд руб.** (1,1 тыс. руб./посылку*), при этом на таможенные пошлины придется лишь треть всех расходов. Заметный рост затрат будет связан с дополнительной тратой времени в очередях, при оформлении документов и т.д.
- **Нетто-эффект для государства** (доходы за счет дополнительных поступлений таможенных пошлин за вычетом расходов на администрирование) в 2022 г. **составит +16 млрд рублей** (~0,1% доходов федерального бюджета)

Опыт стран СНГ

- **Снижение уровня необлагаемого лимита с €200 до €22 в Белоруссии привело к росту расходов почтовых операторов и потребителей, стагнации трансграничных потоков посылок. Нетто-эффект для экономики страны составил -€1 млн в год;**
- **На Украине снижение необлагаемого лимита с €300 до €150 не привело к сокращению количества импортных посылок, но в условиях дефицита материальных и кадровых ресурсов, создало канал массового «серого» розничного импорта. Как результат, нетто-эффект для украинской экономики оказался отрицательным, составив -€10 млн в год;**



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ

Баланс потерь и выгод: для государства и участников рынка

	2020	2021	2022	2020-22
Необлагаемый лимит, €	€ 200	€ 50	€ 20	-
Количество посылок и экспресс-отправлений (СЕР), млн штук	338	336	325	-
Количество посылок, облагаемых пошлинами и экспресс-отправлений (СЕРs), млн штук	4	27	76	-
<i>млрд руб.</i>				
Общий эффект, итого	-12	-23	-46	-81
Эффект для государства	-5	3	16	14
Поступление таможенных пошлин (15% от превышения лимита)	4	18	26	49
Таможенный платеж (фиксированный сбор)	0	2	17	19
Затраты на таможенный контроль (администрирование)	-9	-17	-28	-54
Эффект для почтовых операторов	-5	-10	-18	-33
Рост затрат на обработку посылок	-5	-10	-16	-31
Снижение прибыли	0	0	-2	-3
Затраты потребителей	-6	-36	-88	-130
Уплата таможенной пошлины	-4	-18	-26	-49
Уплата таможенного платежа (сбора)	0	-2	-17	-19
Увеличение затрат времени	-2	-16	-44	-62

- При снижении необлагаемого лимита с €200 в 2020 г. до €20 в 2022 г. количество посылок и экспресс-отправлений, получаемых российскими покупателями из-за рубежа, сократится на 13 млн штук. Потери почтовых операторов из-за сокращения потока и роста расходов на обработку посылок за 2020-22 гг. составят -33 млрд руб.;
- За счет введения таможенного платежа (сбора) нетто-эффект для государства в 2020-22 гг. составит +14 млрд руб., при отказе от введения таможенного платежа (сбора) нетто-эффект для государства окажется отрицательным (-5 млрд руб. за 2020-22 гг.);
- **Общий экономический эффект за 2020-22 гг. составит -81 млрд руб.** – из-за потерь почтовых служб и потребителей, увеличения затрат на администрирование пошлин и сборов со стороны ФТС;

Высшая школа экономики, Москва, 2020

Источник: оценки НИУ ВШЭ



1.

Трансграничная онлайн-торговля:
в России и в мире

2.

Почему россияне покупают в зарубежных онлайн-магазинах?

3.

Оценка экономического эффекта из-за изменения регулирования

4.

Снижение необлагаемого лимита: опыт стран СНГ

Трансграничная онлайн-торговля: замедление российского рынка и снижение необлагаемого лимита

- **В 2016-18 гг. объемы трансграничной торговли** (в физическом выражении, число посылок) **в России выросли более чем в 2,6 раза**. Схожую динамику показали и многие другие крупные страны – Франция, Великобритания, Украина. **В 2019 году**, по предварительным данным, **поток импортных посылок в Россию упал на 3% г/г***. Россия стала единственной из крупных стран, столкнувшихся со снижением количества посылок;
- **В 2019 г. на динамику российского рынка трансграничной торговли серьезное влияние оказали рост конкуренции со стороны российских онлайн-магазинов и снижение необлагаемого лимита с €1000 до €500 в 2019 г.;**
- Снижение необлагаемого лимита в России шло в противофазе с мировым трендом. **В 2016-19 гг. сразу несколько крупных стран (США, Канада, Мексика, др.) повысили уровень необлагаемого лимита для импортных посылок для снижения затрат на администрирование таможенных платежей и стимулирования конкуренции на розничном рынке;**
- **Дальнейшее снижение необлагаемого лимита (с €200 в 2020 г.) может привести к значительному росту затрат всех участников рынка при отсутствии значимых положительных эффектов.**

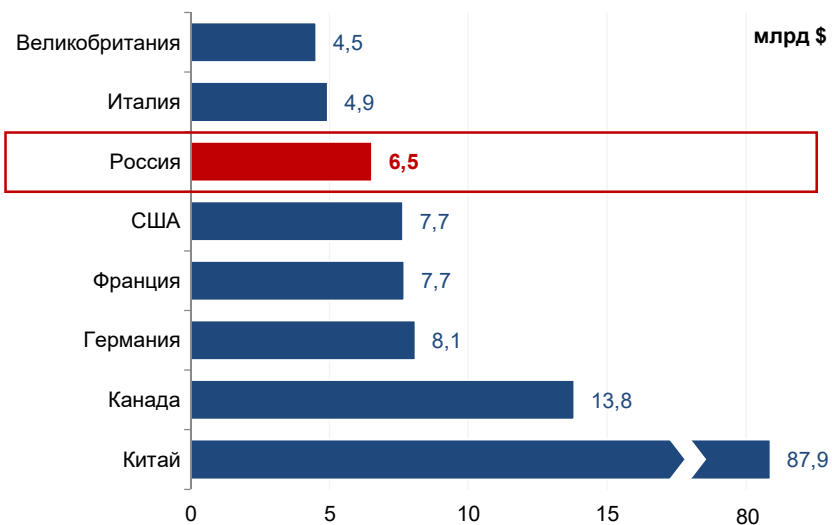
* - оценка на основе данных за 9 месяцев 2019 г.



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ

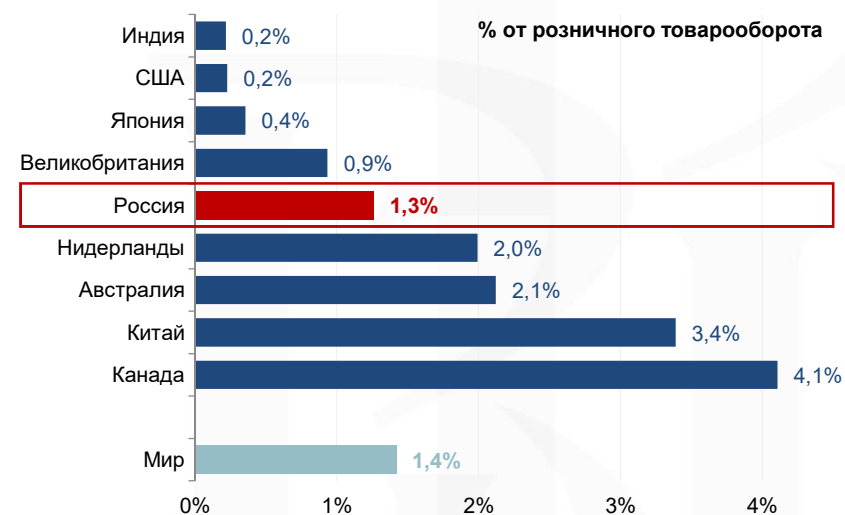
Трансграничная онлайн-торговля в мире: Россия в Топ-10

Объем трансграничной торговли,
2019



- В 2019 г. в среднем по миру на трансграничную розничную торговлю приходилось 1,4% глобальных розничных продаж. Наиболее высокой была доля трансграничной онлайн-торговли в Канаде и в Китае. Доля трансграничной торговли в розничных продажах (1,3%) в России была ниже показателей крупных стран.

Объем трансграничной торговли,
2019



- Мировой объем трансграничной розничной торговли в 2019 г. превысил \$260 млрд. Крупнейшими региональными рынками являются Китай (\$87,9 млрд), Канада (\$13,8 млрд), Германия (\$8,1 млрд), Франция (\$7,7 млрд) и США (\$7,7 млрд).

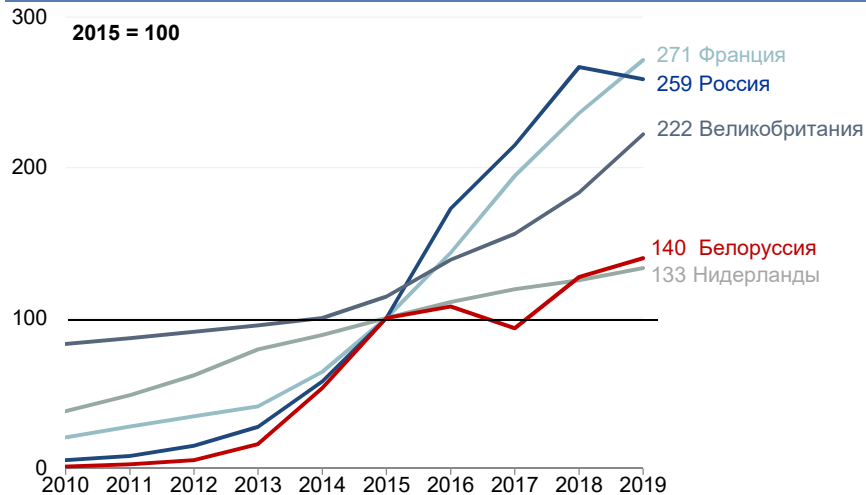


НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ

Трансграничная онлайн-торговля в России:

Снижение количества заказов (посылок) в 2019 г.

Динамика трансграничной онлайн-торговли*,
2010-19

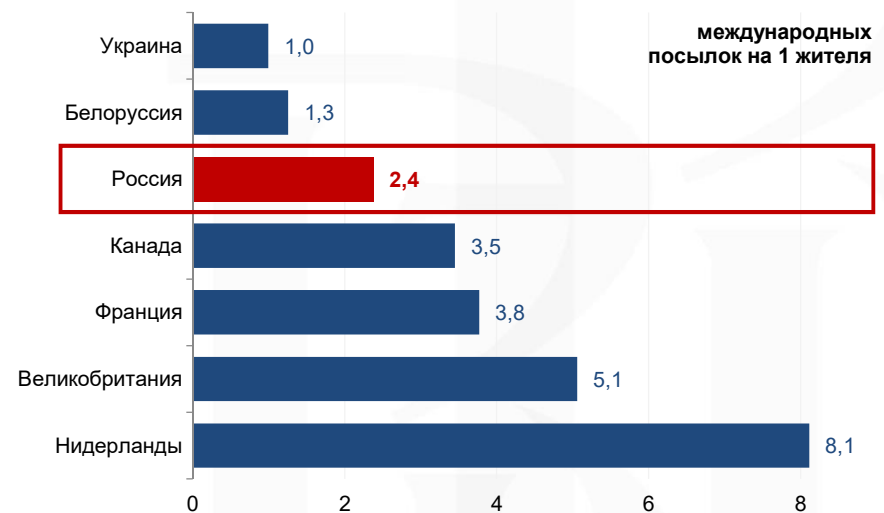


- В 2016-18 гг. объемы трансграничной торговли (в физическом выражении, число посылок) в России выросли более чем в 2,6 раза. Схожую динамику показали и многие другие крупные страны – Франция, Великобритания, Украина;
- В 2019 г., по предварительным данным, поток импортных посылок в Россию упал на 3% г/г**, Россия стала единственной из крупных стран, столкнувшихся со снижением количества посылок;

Прим.: * - на основе данных об импорте посылок, курьерских отправок (сектор Courier, Express, Parcels, CEP) по отдельным странам, ** - оценка за 9М2019 г.

Высшая школа экономики, Москва, 2019

Подушевой объем посылок, полученный гражданами,
2019



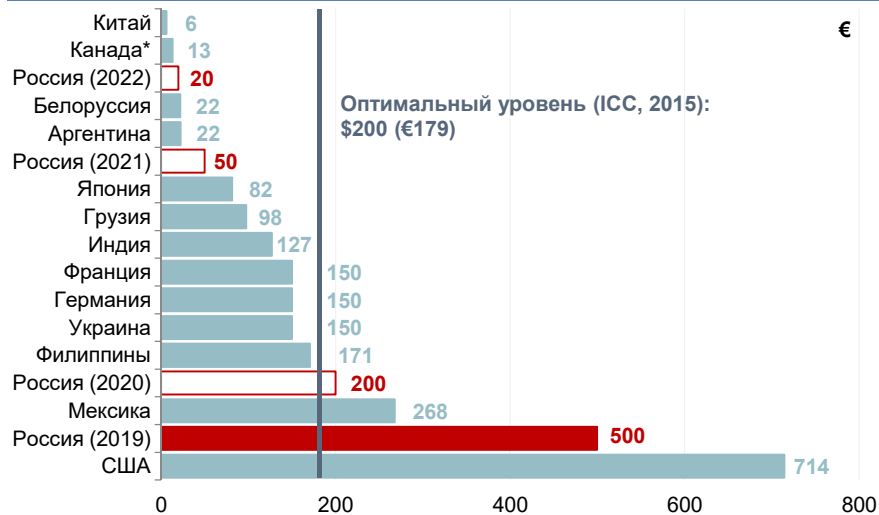
- По уровню развития рынка трансграничной торговли Россия пока заметно отстает от большинства развитых стран. В 2019 г. россиянин «в среднем» получил 2,4 посылки из-за рубежа против 3,8 посылок во Франции и более чем 5 посылок в Великобритании и в Нидерландах;
- На динамику российского рынка серьезное влияние оказали рост конкуренции со стороны российских онлайн-магазинов и снижение необлагаемого лимита с €1000 до €500 в 2019 г.



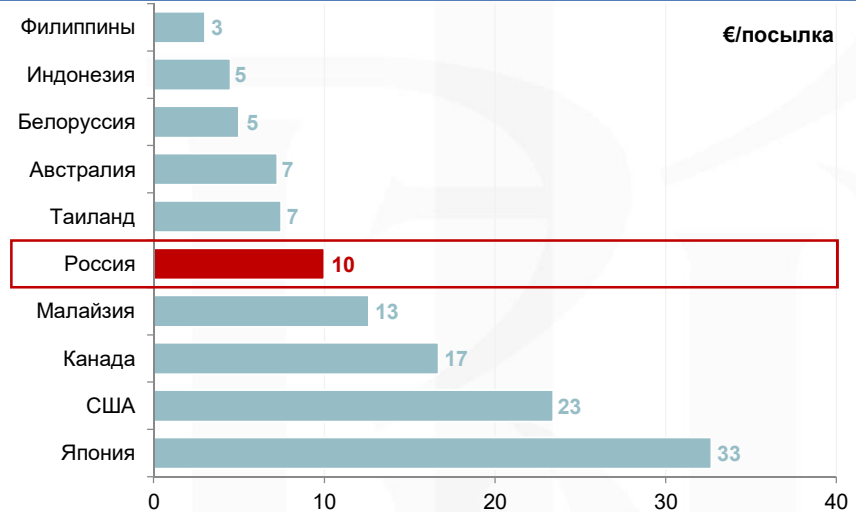
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ

Беспшлинный порог (DMT) ввоза товаров: тренд на увеличение DMT

Необлагаемый лимит (De minimis threshold, DMT),
2019



Затраты таможенных органов на администрирование сборов,
2019



- Во многих странах мира необлагаемый лимит на зарубежные посылки (De Minimis Threshold, DMT) установлен на сравнительно высоком уровне – €150-200;
- В 2016-19 гг. ряд стран пошли на повышение DMT:
 - в США в 2016 г. DMT был увеличен с \$200 до \$800;
 - в Филиппинах в 2016 г. DMT повысили с PHP10 до PHP10000 (с €0,2 до €171);
 - в 2018 г. Канада повысила лимит на посылки из стран НАФТА с C\$20 до C\$200, Мексика – с \$50 до \$100;

- Повышение DMT было связано с достаточно высокими расходами затратами таможенных органов на администрирование сборов, так как платежи, начисляемые на посылки с низкой стоимостью (Low Value Parcels, LVP), не позволяют возместить затраты на их администрирование. Это подтверждается данными таможенных органов по разным странам. Механизмы эффективного администрирования пока не найдены.



1.

Трансграничная онлайн-торговля:
в России и в мире

2.

Почему россияне покупают в зарубежных онлайн-магазинах?

3.

Оценка экономического эффекта из-за изменения регулирования

4.

Снижение необлагаемого лимита: опыт стран СНГ

Почему россияне покупают в иностранных онлайн-магазинах: Не только цены

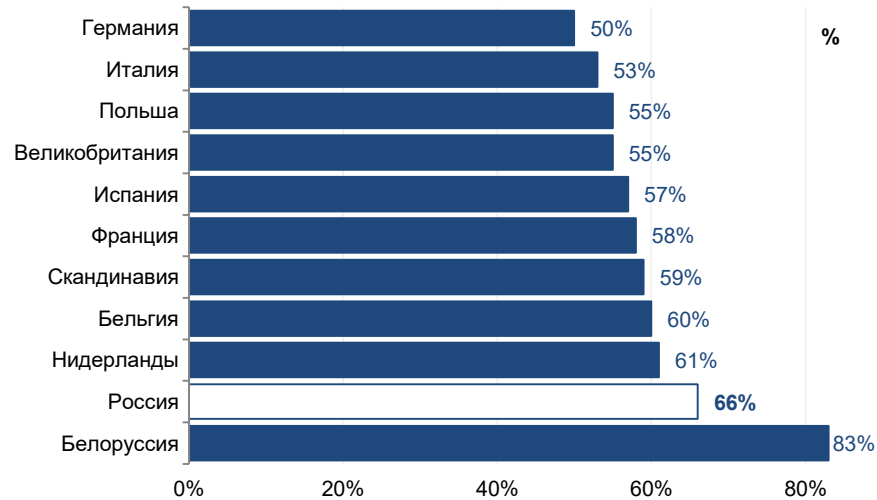
- **Ценовой фактор остается важным при выборе места покупки для большинства россиян (66% по данным опросов), что связано со сравнительно низким уровнем доходов населения. Значимость фактора низких цен в зарубежных онлайн-магазинах подчеркивают не только российские потребители, но и покупатели из стран Западной Европы (Франция, ФРГ) с достаточно высокими душевыми доходами.**
- **Более низкие цены в иностранных онлайн-магазинах обусловлены** не столько налоговым режимом (необлагаемый лимит по таможенным пошлинам в €200), сколько низкой маржинальностью и эффектом масштаба бизнеса крупных иностранных онлайн-магазинов. При этом **затраты на транспортировку в случае доставки товаров по почте в 4-10 раз превышают расходы на логистику при традиционном (крупномасштабном) импорте;**
- **Более четверти российских покупателей выбирают иностранные интернет-магазины из-за отсутствия аналогичного ассортимента в российском ритейле, в том числе конкретных брендов.** Таким образом, снижение необлагаемого лимита на посылки из-за рубежа может привести к сокращению ассортимента товаров, доступных для потребителей с невысокими доходами.
- **Трансграничная торговля критически важна для жителей небольших городов, удаленных от основных транспортных магистралей и крупных агломераций.** Например, в городах на севере Уральского ФО количество получаемых жителями МПО в 2-3 раза выше показателей Екатеринбурга, Челябинска и Москвы. Таким образом, **трансграничная торговля позволяет повысить качество жизни в небольших городах, сохраняя высокий уровень конкуренции на региональных рынках и сдерживая общий рост цен.**



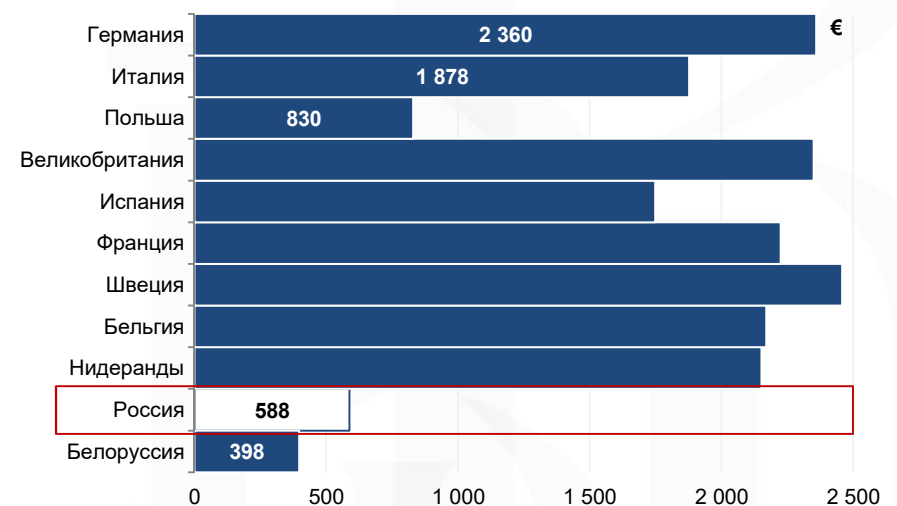
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ

Почему россияне покупают за рубежом? Во-первых, это дешевле...

Важность низких цен в зарубежных онлайн-магазинах, % пользователей, 2018



Средняя зарплата по странам, 2018



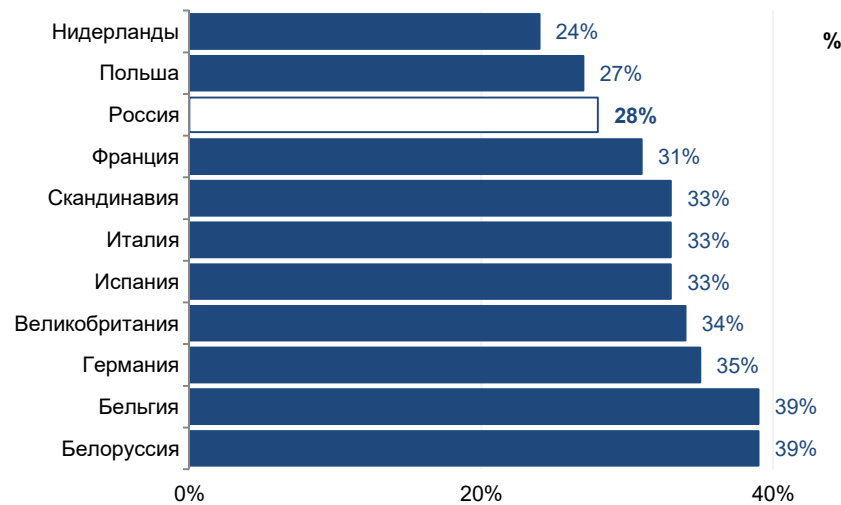
- Из-за сравнительно невысоких доходов потребителей **низкие цены в зарубежных онлайн-магазинах особенно важны для жителей России и Белоруссии**, хотя и в странах Западной Европы на важность низких цен при покупке в зарубежных онлайн-магазинах указывают более половины всех покупателей...
- ... по мере роста доходов роль **ценового фактора будет снижаться**, а все большее значение будет уделяться возможности купить определенный товар (бренд).



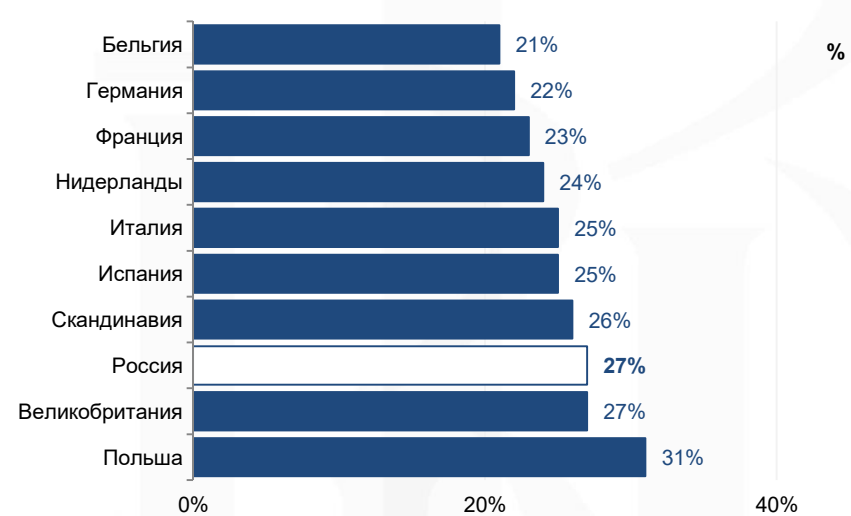
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ

...Во-вторых, Это доступ к товарам, которых нет в российских магазинах

Доля выбравших зарубежные онлайн-магазины из-за отсутствия аналогичных товаров в отечественном ритейле, 2018



Доля выбравших зарубежные онлайн-магазины из-за «конкретных брендов», 2018



- Больше четверти россиян при покупке товаров в зарубежных онлайн-магазинах выбирают продукты, не продающиеся в России, или брендовые товары, не продающиеся в России. Таким образом, трансграничная торговля увеличивает потенциальный выбор для потребителей.

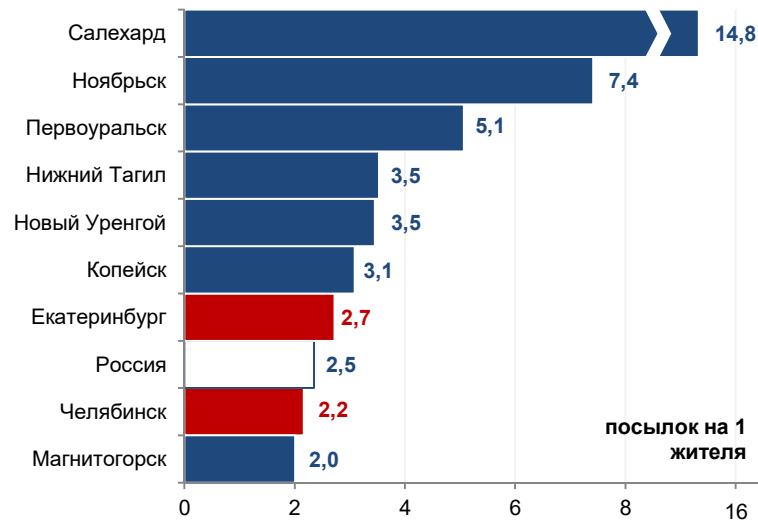


НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ

В-третьих:

ЭТО ВОЗМОЖНОСТЬ ПРОСТО ЧТО-ТО КУПИТЬ

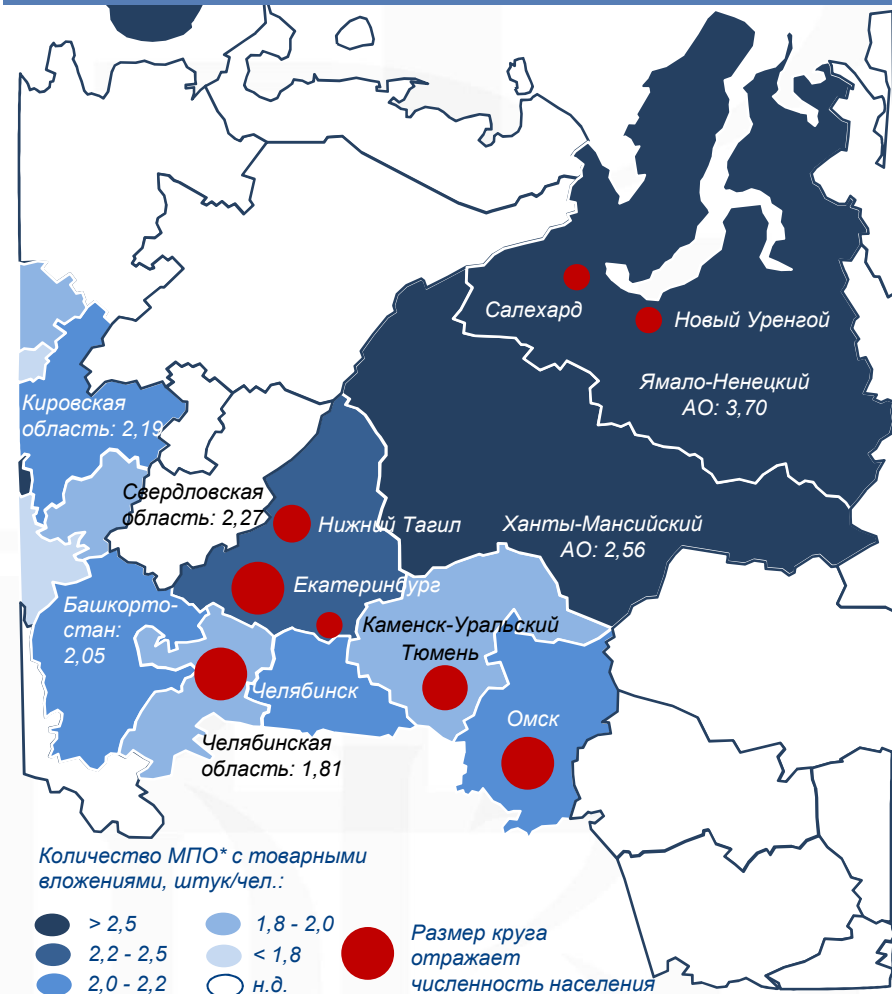
Количество международных посылок на душу населения, 2018



- Многие потребители в небольших городах имеют доступ к ограниченному ассортименту в традиционных форматах, а стоимость товаров из российских онлайн-магазинов (с учетом доставки) оказывается сравнимой с зарубежными;
- Для таких потребителей трансграничная онлайн-торговля – возможность приобрести желаемый товар за разумные деньги, получив качество жизни, сравнимое с уровнем «больших городов»;

* - международное почтовое отправление

Количество международных посылок на душу населения, Уральский ФО, 2018





1.

Трансграничная онлайн-торговля:
в России и в мире

2.

Почему россияне покупают в зарубежных онлайн-магазинах?

3.

Оценка экономического эффекта из-за изменения регулирования

4.

Снижение необлагаемого лимита: опыт стран СНГ



Оценка экономического эффекта:

рост расходов участников рынка при незначительном увеличении доходов бюджета

- **Снижение необлагаемого лимита на получаемые из-за рубежа посылки с €200 в 2020 г. до €20 в 2022 г. может привести к снижению потока посылок на 13 млн штук.** Падение потока относительно потенциального уровня (с учетом роста при неизменном уровне необлагаемого лимита в €200) может составить 22-25 млн штук;
- **Нетто-эффект для экономики в целом в 2022 г. составит -46 млрд руб.,** значительные потери понесут почтовые службы (-18 млрд руб.) и потребители (-44 млрд руб., только временные затраты, не включая уплату пошлин и сборов);
- **Количество посылок, требующих проведения операций по таможенному оформлению к 2020 г. может возрасти более чем в 100 раз (76 млн штук),** что потребует расширения складских помещений и кратного увеличения персонала, занятого досмотром и начислением таможенных пошлин на импортные посылки;
- Поступления налоговых пошлин, начисленных на импортные посылки, в 2022 г. могут составить 26 млрд руб., ещё 17 млрд руб. будет получено за счет введения таможенного платежа (сбора) в размере €3 за посылку*. При этом **затраты на администрирование платежей вырастут до 28 млрд руб., достигнув 61% от получаемых доходов,** что на два порядка выше расходов на администрирование таможенных платежей на обычный (крупномасштабный) импорт. Итоговый эффект для государства составит лишь 0,1% от доходов федерального бюджета и никак не повлияет на показатели бюджета.
- **Из-за снижения необлагаемого лимита почтовые операторы могут столкнуться со снижением прибыли (-2 млрд руб. из-за сокращения потока посылок) и ростом затрат на обработку посылок (на 16 млрд руб. в 2022 г.);**
- **Дополнительные затраты потребителей в 2022 г. могут достигнуть 88 млрд руб. (1,1 тыс. руб./посылку*),** при этом на таможенные пошлины придется лишь треть всех расходов. Заметный рост затрат будет связан с дополнительной тратой времени в очередях, при оформлении документов и т.д.

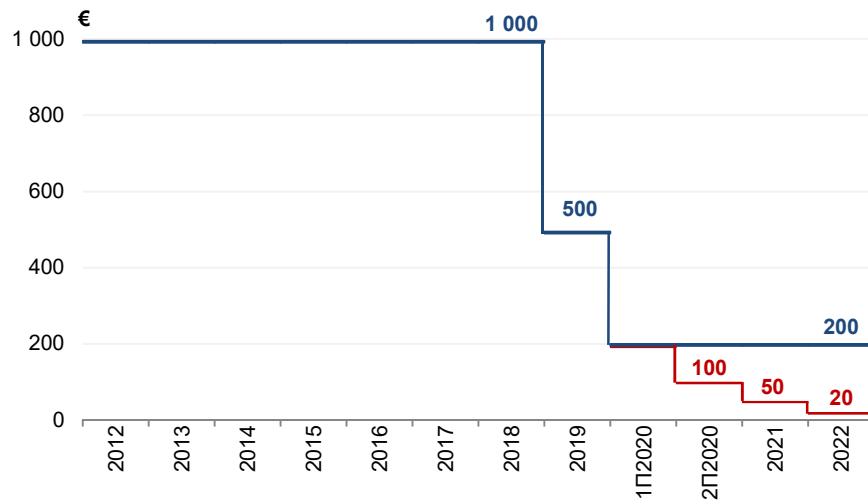
Прим.: в расчет принимаются только посылки, подпадающие под обложение таможенными пошлинами.



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ

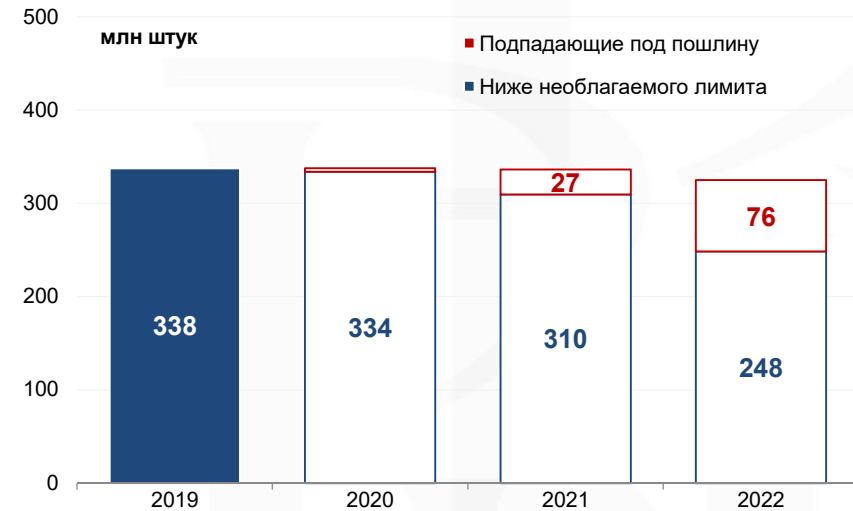
Снижение необлагаемого лимита: и падение потока посылок из-за рубежа

Необлагаемый лимит для импортных посылок,
2012-22



- При снижении необлагаемого лимита для импортных посылок с €200 в 2020 г. до €20 к 2022 г., поток посылок и экспресс-отправлений из-за рубежа может сократиться на 13 млн штук в год, падение потока относительно потенциального уровня (с учетом роста при неизменном уровне необлагаемого лимита в €200) может составить 22-25 млн штук;

Количество посылок,
2019-22



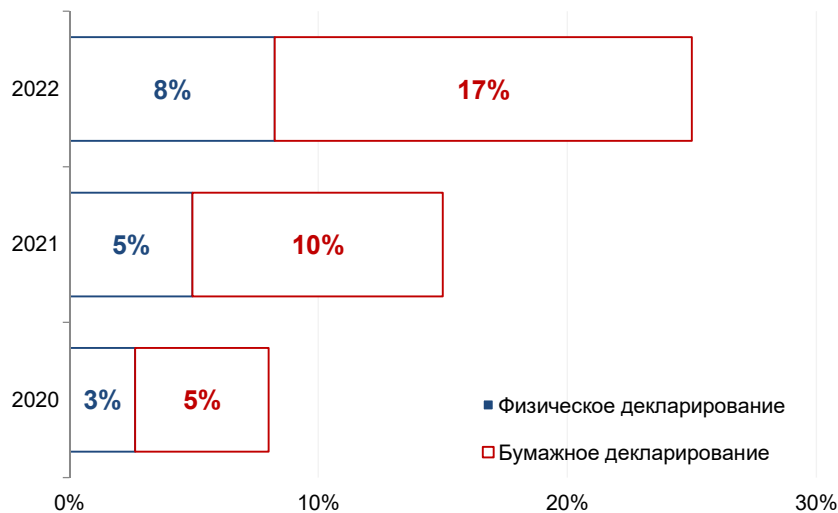
- Количество посылок, требующих проведения операций по таможенному оформлению к 2020 г. может возрасти более чем в 100 раз (76 млн штук), что потребует расширения складских помещений и кратного увеличения персонала, занятого досмотром и начислением таможенных пошлин на МПО. Для компенсации части расходов ФТС может ввести дополнительный платеж (сбор) в €1 с 2021 г. и в €3 с 2022 г.;



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ

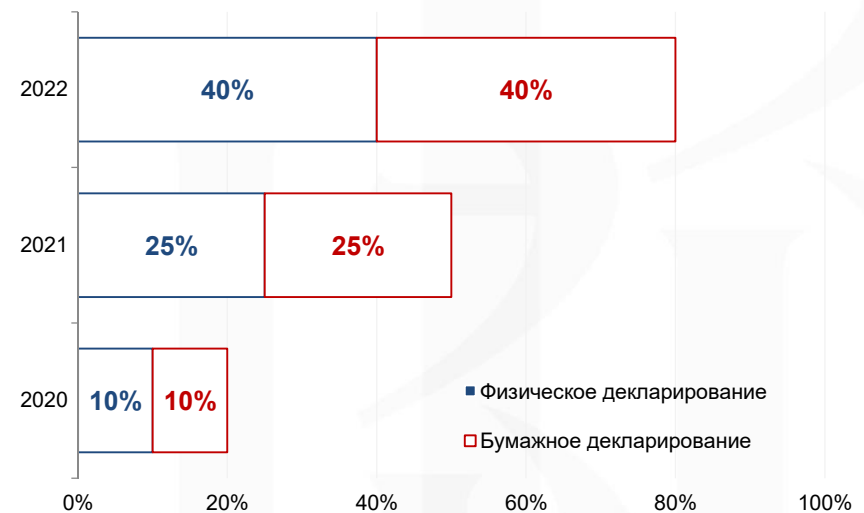
Уровень досмотра: переход к массовым проверкам

Уровень досмотра посылок (МПО),
2020-22



- Из-за разного распределения по стоимости посылок, получаемых по почте (МПО), и экспресс-отправлений (СЕР), ожидается разный уровень досмотра МПО и СЕР-отправлений. К 2022 гг. доля проверяемых МПО может достичь 25%, СЕР-отправлений – 80%. **Увеличение уровня досмотра будет связано, прежде всего, с ростом количества посылок, на которые необходимо начислять таможенные пошлины.**

Уровень досмотра экспресс-отправлений (СЕР-отправления),
2020-22



- Досмотр можно условно разделить на «физический»,** включающий досмотр, сравнение прилагаемой документации, проверку стоимости и т.д. и «бумажное декларирование», проходящее по упрощенной процедуре;
- Затраты на администрирование («физический» досмотр) 1 посылки для ФТС составят €10, для «Почты России» – €5, для операторов СЕР-доставки – €15, затраты на «бумажное декларирование» приняты на уровне 15% от стоимости «физического досмотра».**

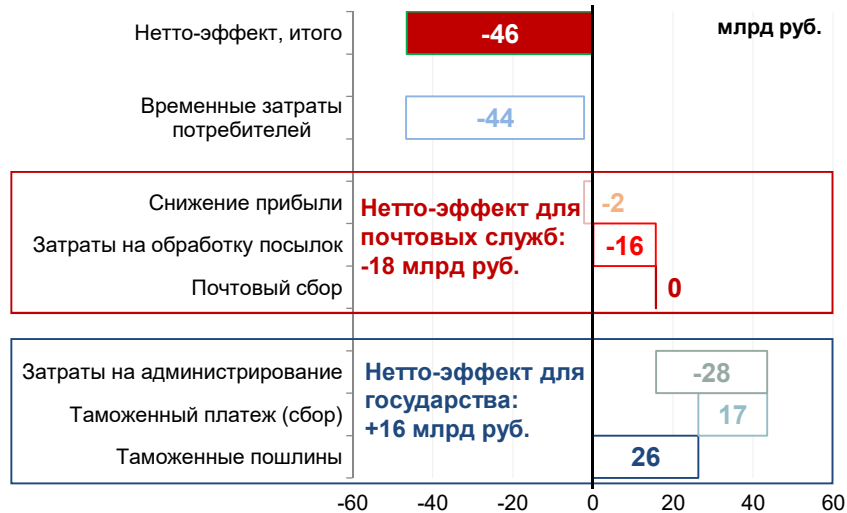


НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ

Нетто-эффект и таможенные пошлины:

потери экономики при незначительном увеличении доходов бюджета

Нетто-эффект для экономики в целом*,
2022



- **Нетто-эффект для экономики в целом в 2022 г. составит -46 млрд руб.**, значительные потери понесут почтовые службы (-18 млрд руб.) и потребители (-44 млрд руб., только временные затраты, не включая уплату пошлин и сборов);
- При проведении расчетов предполагается 100%-собираемость таможенных пошлин, **в случае, если уровень собираемости упадет до 50-55%** (уровень стран ЕС), **нетто-эффект для государства окажется близок к нулю**, а общий нетто-эффект составит -60 млрд руб.;

Таможенные пошлины и сборы,
2020-22



- **Уплата таможенных пошлин в случае снижения необлагаемого лимита с €200 в 2020 г. до €20 в 2022 г. может вырасти до 26 млрд руб.**, ещё до 17 млрд руб. может быть собрано за счет введения таможенного платежа (сбора) за таможенное оформление посылок. При этом **затраты на администрирование платежей составят 28 млрд руб.**, или 61% от всех поступлений, на два порядка выше, чем при администрировании сбора таможенных пошлин при обычном (крупномасштабном) импорте;

Высшая школа экономики, Москва, 2020

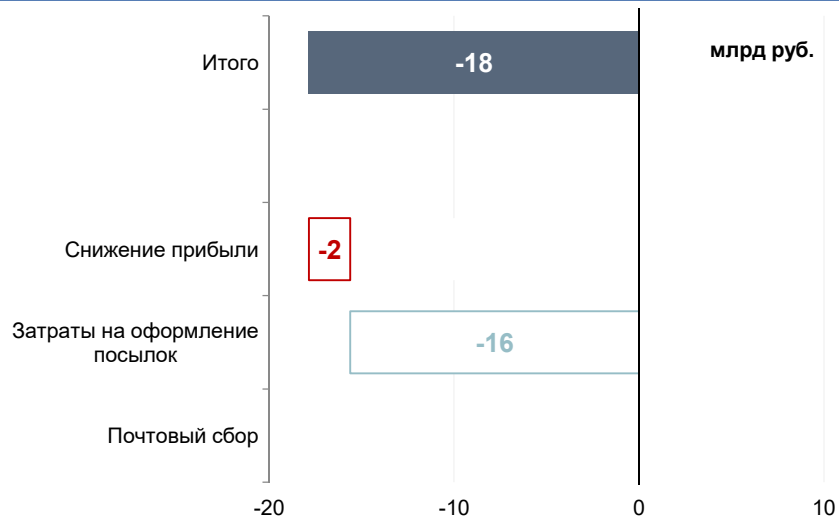
Источник: оценка НИУ ВШЭ * - почтовый сбор принят равным «0».



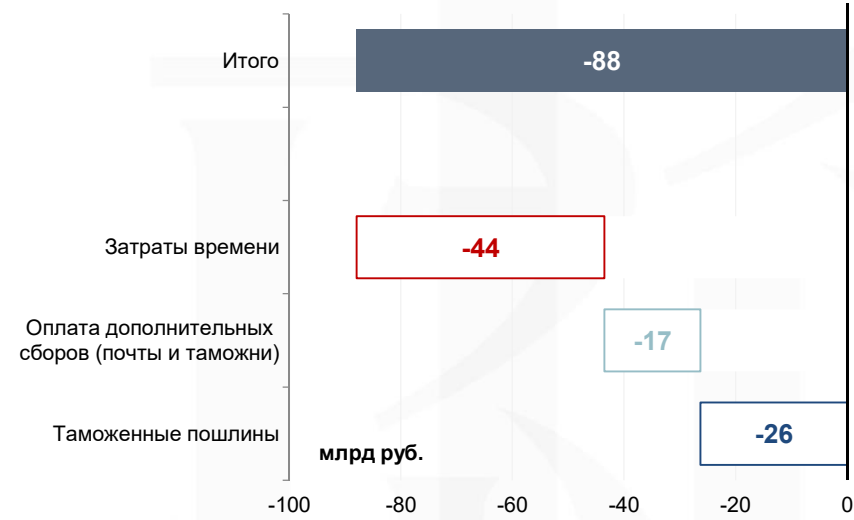
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ

Баланс доходов и расходов для почты и потребителей: сплошные убытки

Баланс доходов и расходов для почтовых служб,
2022



Дополнительные затраты потребителей,
2022



- При снижении необлагаемого лимита на импортные посылки почтовые операторы столкнутся со снижением прибыли (из-за сокращения потока посылок) и ростом затрат. Ожидается, что дополнительные затраты на обработку посылок составят до 16 млрд руб. в 2022 г. – почтовым службам придется перестроить бизнес-процессы, нанять дополнительных сотрудников и расширить складские площади;

- Дополнительные затраты потребителей в 2022 г. могут достигнуть 88 млрд руб. (1,1 тыс. руб./посылку*), при этом на таможенные пошлины придется лишь треть всех расходов. Заметный рост затрат будет связан с дополнительной тратой времени в очередях, при оформлении документов и т.д.
- Дополнительные затраты потребителей оцениваются исходя из средней заработной платы в РФ, увеличения продолжительности получения посылок и альтернативных издержек потребителя.

Прим.: в расчет принимаются только посылки, подпадающие под обложение таможенными пошлинами.



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ

Расчеты ФТС:

Непрозрачность оценок и сверхоптимистичный взгляд на дополнительные доходы бюджета

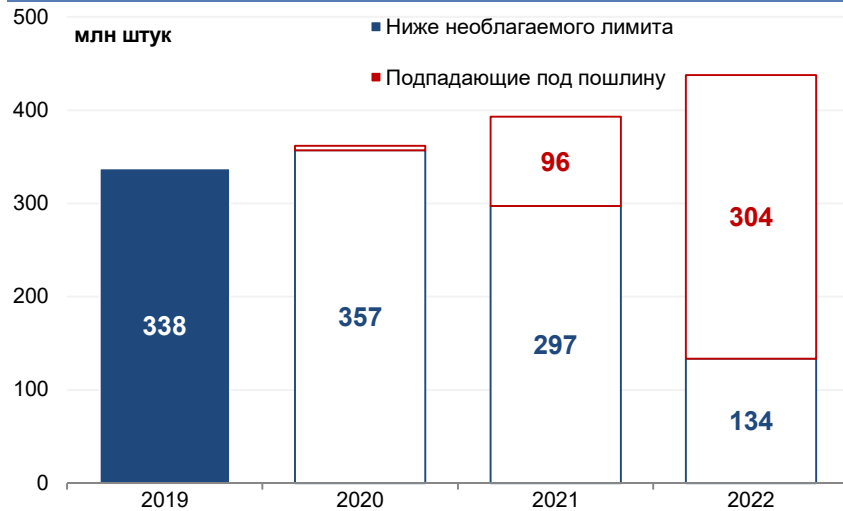
- В декабре 2019 году ФТС представила оценки* дополнительных доходов бюджета от снижения необлагаемого лимита, которые предполагают получение 300 млрд рублей дополнительных доходов в 2020-22 гг., в том числе 223 млрд рублей в 2022 году.
- **Оценки НИУ ВШЭ показывают, что реализация сценария ФТС крайне маловероятна, а прогноз потенциальных поступлений в федеральный бюджет завышен, как минимум, в 5 раз.** Прогнозы ФТС построены на том, что даже в случае снижения необлагаемого лимита продолжится бурный рост рынка трансграничной интернет-торговли, а потребители никак не отреагируют рост обязательных платежей. На наш взгляд, сценарий ФТС основывается на нереалистичных допущениях. Расчеты ФТС также никаким образом не учитывают затрат на администрирование, влияние на финансовые показатели почтовых операторов, а также эффект для потребителей.
- **Заявленные ФТС оценки по планируемому сбору таможенных пошлин не выполнимы при существующем объеме рынка трансграничной торговли,** а корректировка распределения приводит к заметному повышению общей оценки рынка: €11,2 млрд против €5,6 млрд в базовом сценарии. Даже эти скорректированные оценки не позволяют достичь опубликованных данных, и требуют дальнейшей индексации (например, для СЕР-отправлений рост на (!) 90% г/г) в 2020-22 гг. Все это обуславливает нереалистичность сценария ФТС.
- **В 2017 г. оформлением посылок в ФТС занималось лишь 540 сотрудников.** Среднее время оформления 1 посылки составляло лишь 18 секунд. С большой вероятностью ФТС не могла отследить случаи занижения стоимости и обеспечить полную проверку всех посылок.
- **Мы реконструировали сценарий ФТС для того, чтобы оценить и проанализировать, какие допущения были использованы для этих расчетов.**



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ

Количество посылок: ФТС vs сценарий НИУ ВШЭ

Количество посылок, млн штук,
(сценарий «ФТС (подгонка)», 2019-22



- В рамках сценария «ФТС («подгонка»)» предполагается рост потока посылок до **438 млн штук** (+100 млн штук к 2019 г.). Почти половина прироста будет обеспечена увеличением потока экспресс-отправлений (+48 млн штук за 2019-22 гг.). В этом случае, количество получаемых российскими покупателями международных СЕР-отправлений достигнет 56 млн штук, больше, чем в США, Франции или ФРГ;

Количество посылок, млн штук,
(сценарий НИУ ВШЭ), 2019-22



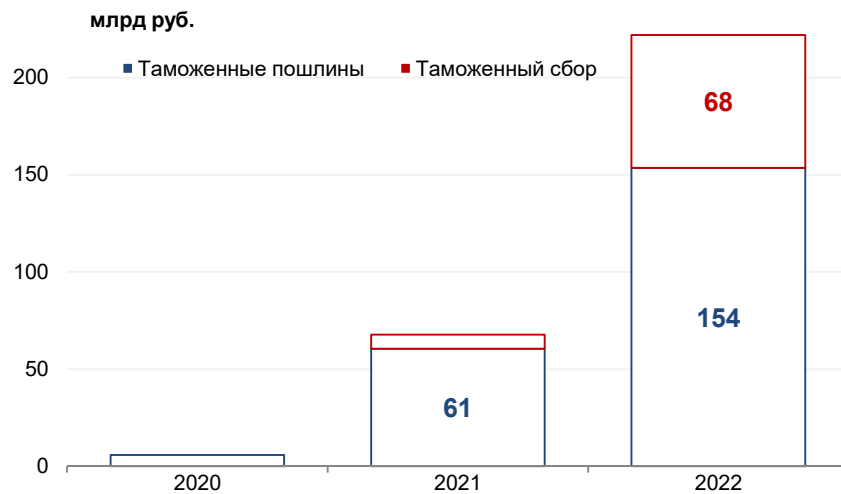
- В сценарии НИУ ВШЭ предполагается, что часть пользователей при росте цен (из-за **снижения необлагаемого порога**) откажутся от заказов в иностранных интернет-магазинах. В результате, в 2020-22 гг. поток посылок снизится с 338 млн штук до 325 млн штук (-13,1 млн штук), в основном из-за сокращения числа МПО (-12,2 млн штук);



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ

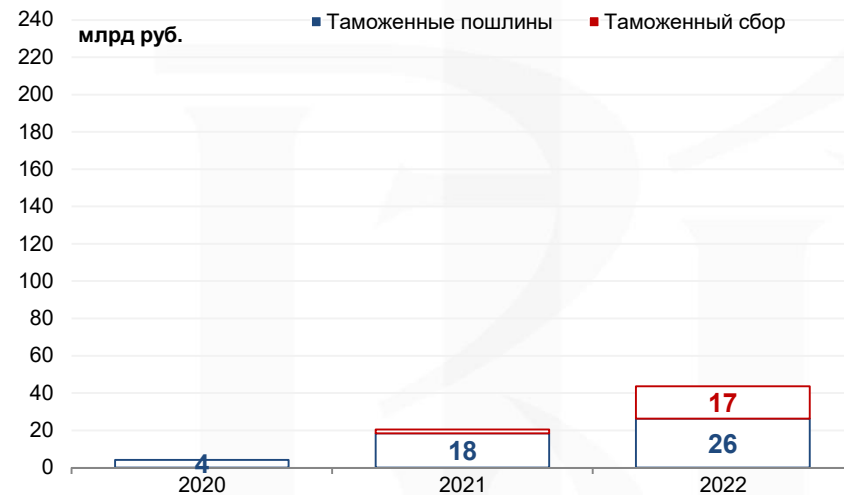
Таможенные пошлины и сборы: ФТС vs сценарий НИУ ВШЭ

Таможенные пошлины и сборы
(сценарий «ФТС (подгонка)», 2019-22



- **Расчеты**, исходя из скорректированной структуры распределения посылок по стоимости, **дают результаты близкие к оценкам ФТС**. Однако эти расчеты базируются на нереалистичных допущениях: полностью «неэластичном» спросе, росте СЕР-отправлений на 90% г/г в 2020-22 гг. и уровне собираемости в 100%;

Таможенные пошлины и сборы
(сценарий «НИУ ВШЭ»), 2019-22



- **В рамках сценария НИУ ВШЭ ожидается, что сборы от таможенных пошлин в 2022 г. достигнут 26 млрд руб.** Поступления по таможенному сбору составят 17 млрд руб. Таким образом, **общие дополнительные доходы, мобилизованные ФТС, в 2022 г. не превысят 44 млрд руб.**, оказавшись в 5 раз ниже оценок ФТС;



1.

Трансграничная онлайн-торговля:
в России и в мире

2.

Почему россияне покупают в зарубежных онлайн-магазинах?

3.

Оценка экономического эффекта из-за изменения регулирования

4.

Снижение необлагаемого лимита: опыт стран СНГ

Белоруссия

- **В 2016 г. Белоруссия снизила необлагаемый лимит для импортных посылок с €200 до €22.** Это привело к стагнации потока посылок из-за рубежа в следующие 2 года, и значительным потерям для почтовых служб и конечных потребителей;
- **Сборы таможенных пошлин оказались ниже ожидавшихся из-за сокращения доли посылок стоимостью больше €22 с 20% в 2015 г. (при DMT в €200) до 1% после снижения DMT.** Поступления таможенных пошлин в 2017 г. составили €1,7 млн, затраты ГТК на администрирование – €1,43 млн. Для компенсации расходов на обработку посылок, стоимость которых превышает DMT, ГТК ввел таможенный платеж (сбор) в €5;
- При этом **расходы «Белпочты» на обработку посылок выросли на €0,5 млн**, а прибыль упала на €1,11 млн. Для компенсации расходов на обработку таких посылок «Белпочта» ввела специальный сбор (5,88 бел. руб. в 2018 г.). Это позволило покрыть часть расходов, но привело к увеличению затрат потребителей (в целом выросших на €3,16 млн);
- **Нетто-эффект для экономики в целом составил -€1 млн;**

Украина

- **Украина снизила DMT в 2014 г. с €300 до €150.** Это не привело к сокращению потока посылок, но, в условиях дефицита материальных ресурсов и кадров у таможенной службы, **создало канал для массового «серого» розничного импорта;**
- **Поэтому при достаточно небольших прямых расходах на администрирование (€3 млн) и значительных поступлениях по таможенным пошлинам и НДС (€80-100 млн в год), потери от нелегального импорта превышали €90-110 млн в год;**
- **Как результат, нетто-эффект для экономики в целом оказался отрицательным составлял не менее -€10 млн в год;**



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ

Белорусский опыт: снижение DMT до €22 и потеря €1 млн

Импортные посылки в Белоруссию,
2010-18



- В апреле 2016 г. Белоруссия снизила DMT с €200 до €22, что привело к стагнации потока импортных посылок в следующие 2 года и росту затрат таможенных органов, почтовых служб и потребителей;
- Для компенсации затрат на обработку посылок таможенная служба ввела специальный платеж (таможенный сбор) в €5, а «Белпочта» – дополнительный почтовый сбор в 5,88 бел. руб. (€2,8 в 2018 г.) за 1 посылку;

Экономический эффект от снижения DMT для Белоруссии,
2017



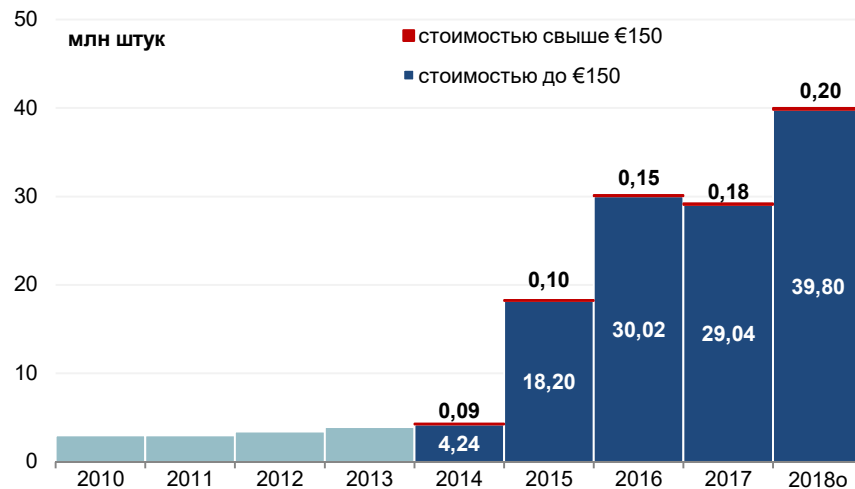
- Несмотря на это, общий экономический эффект (рассчитанный на нетто-основе) оказался отрицательным, составив -€1 млн в год из-за увеличения расходов «Белпочты» на обработку посылок и снижения прибыли (снижение потока импортных посылок);
- Потери потребителей (увеличение временных затрат) составили €0,12 млн, суммарные потери (оплата пошлин, таможенного и почтового сбора) достигли €3,16 млн.



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ

Опыт Украины: Снижение DMT и массовый розничный импорт

Импортные посылки, получаемые покупателями из Украины, 2010-18

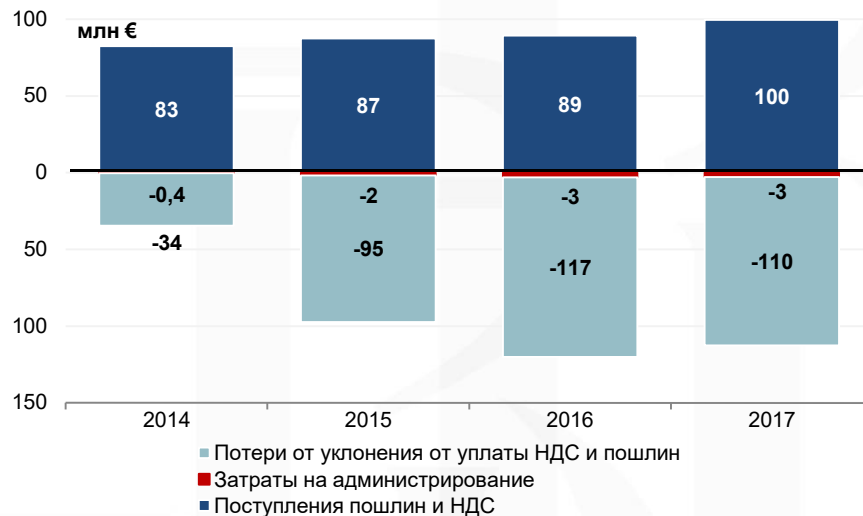


- С 01 апреля 2014 г. необлагаемый лимит был понижен с €300 до €150, при превышении DMT, на разницу начислялась таможенная пошлина (10%) и НДС (20%)*. Снижение DMT не привело к сокращению числа посылок: за 2013-17 гг. поток МПО** вырос в 6,7 раза, в т.ч. стоимостью выше DMT – в 2,0 раза. Но при этом поступления таможенных пошлин и НДС увеличились лишь на 21%;

* - с 01.07.2019 НДС необлагаемый лимит для начисления НДС был снижен до €100.

** - международные почтовые отправления

Налоговые пошлины и НДС и расходы на администрирование сборов, 2014-17



- Быстрый рост количества посылок в 2014-17 гг. был связан с кратным увеличением розничного импорта. Из-за дефицита ресурсов и персонала таможенная служба не смогла обеспечить качественное администрирование платежей, что привело к массовому занижению стоимости получаемых посылок. С учетом этих потерь нетто-эффект оказался отрицательным – не менее -€10 млн в год;