

## Эволюция системы регулирования тарифов в электроэнергетике

- Долматов И. А.<sup>1</sup>, канд. эконом. наук, Институт проблем ценообразования и регулирования естественных монополий Национального исследовательского университета "Высшая школа экономики" (НИУ ВШЭ), Москва
- Минкова В. С., Институт проблем ценообразования и регулирования естественных монополий НИУ ВШЭ, Москва
- Яркин Е. В., доктор эконом. наук, Институт проблем ценообразования и регулирования естественных монополий НИУ ВШЭ, Москва

Представлено описание ключевых изменений в системе тарифного регулирования с момента становления отрасли по настоящее время. Система тарифного регулирования в электроэнергетике является неотъемлемой частью экономической политики страны. Она представляет многогранный комплекс сложных регулирующих мероприятий государства, направленных на достижение баланса экономических интересов поставщиков и потребителей энергии. Изменение системы тарифного регулирования чаще всего связано с происходящими экономическими процессами внутри страны.

**Ключевые слова:** тарифное регулирование, ценообразование, электроэнергетика, потребители, форма, прецедент, льгота, либерализация, двухставочный тариф, розничная цена, рынок электрической энергии.

В 30-х годах прошлого века в энергетике СССР были заложены основополагающие принципы формирования тарифов на электрическую энергию, которые можно свести к следующим положениям, отвечающим интересам и сегодняшнего дня:

содействие применению электрической энергии во всех областях народного хозяйства и в домашнем быту;

обеспечение возможно полного использования оборудования электростанций, подстанций и электрических сетей в целях снижения стоимости энергии;

содействие размещению промышленных предприятий, в особенности энергоёмких, обеспечивающему снижение расходов на производство и передачу электроэнергии;

учёт удельного веса электрической энергии в себестоимости продукции различных отраслей промышленности и сельского хозяйства, а также в себестоимости услуг транспорта [1].

На основании постановления Совета народных комиссаров от 14 мая 1937 г. № 775 "О тарифах на электроэнергию коммунальных станций и коммунальных сетей" [2] тарифы для потребителей электроэнергии включали в себя плановую себестоимость и нормативную прибыль по отношению к себестоимости. Последняя составляющая дифференцировалась в зависимости от направления использования электрической энергии. Так, для трамваев, троллейбусов, водопроводов и канализации прибыль составляла 5%, а для промышленных предприятий – 10%. Этим же постановлением

<sup>1</sup> Долматов Илья Алексеевич: idolmatov@hse.ru

была введена система премий и штрафов за высокий и низкий коэффициент мощности (косинус "ФИ").

Наиболее известным фактом из истории в области ценовой и тарифной политики на электрическую энергию можно считать постановление Совета Министров СССР от 9 августа 1948 г. № 2999 [3], когда были приняты решения, определившие на многие годы вперед те принципы, которые позволили до 1990 г. сохранять неизменным регулируемый уровень тарифа на электрическую энергию для населения. Те самые известные 4 коп. за потребление 1 кВт·ч электрической энергии были установлены правительством в 1948 г. Эта величина тарифа возмещала полную себестоимость производства, передачи и распределения электроэнергии и обеспечивала уплату налога с оборота [4]. Следует напомнить, что налог с оборота, взимаемый с основных видов продукции легкой, пищевой, нефтеперерабатывающей промышленности и электроэнергетики, формировал до 60% приходной части бюджета СССР. Тарифы на электрическую и тепловую энергию всегда были составной частью системы цен планового хозяйства СССР, и в годы ценовых реформ Советского Союза были неразрывно увязаны с ценами и тарифами на продукцию (услуги) других отраслей.

Первая реформа оптовых цен 1949 г. и последующая за ней 1955 г. в отличие от отдельных пересмотров цен 1947 и 1948 гг. отвечала условиям послевоенного восстановления народного хозяйства страны. Тарифы на электрическую энергию для промышленных и других групп потребителей, действовавшие с 1955 до 1967 г., были только одноставочными и устанавливались на 1 кВт·ч по-

требления электроэнергии. Для каждой подгруппы непромышленных потребителей (детские сады, ясли, столовые, бани, прачечные, государственные организации разного уровня, школы, больницы и др.) устанавливались индивидуальные тарифы в каждой из энергосистем.

При этом в системе планового хозяйствования того времени (во многом и в последующие годы экономики Советского Союза) оценки эффективности использования основных фондов, трудовых ресурсов предприятий и отраслей отсутствовали, а система цен и тарифов была слабо привязана к себестоимости производства и реализации продукции, что видно при анализе рентабельности отдельных отраслей промышленности.

Рентабельность (прибыль в процентах к стоимости производственных фондов) в 1965 г. приведена далее [5].

Вся промышленность	13
В том числе:	
нефтедобыча	5,7
нефтепереработка	19,4
газовая	9,4
угольная	-17,0

Одной из основных составляющих экономической реформы 1965 г. было введение новой системы цен и тарифов, позволявшей осуществлять экономическую деятельность отраслей на новых принципах хозяйствования, в том числе и с оценкой эффективности использования основных производственных фондов. При этом назрела потребность создать государственный орган, отвечающий за формирование цен и тарифов в народном хозяйстве. В 1965 г. при Госплане СССР было создано Бюро цен, которое в дальнейшем послужило основой для создания Комитета цен СССР. Введённые в действие с 1 июля 1967 г. оптовые цены на энергетические угли были увеличены на 73%, на газ повышены в среднем на 51% и на мазут – на 11%. Несмотря на такой существенный рост цен на топливо тарифы на электрическую энергию возросли только на 11,6%, что в основном обусловлено относительно высокой эффективностью производства и существенными изменениями в структуре тарифа (табл. 1).

При пересмотре цен и тарифов в 1967 г. в рамках проводимого реформирования плановой экономики СССР была усилена дифференциация тарифов по группам потребителей, которая в боль-

шей степени отражала режимы потребления электрической энергии. Для крупных промышленных потребителей был введён двухставочный тариф, состоящий из ставки за мощность и ставки за 1 кВт·ч потребления электроэнергии. При этом ставка за мощность устанавливалась за 1 кВ·А присоединённой мощности трансформаторов и высоковольтных двигателей, находящихся на балансе промышленных предприятий с присоединённой мощностью более 100 кВ·А.

Остальные промышленные потребители (менее 100 кВ·А присоединённой мощности) рассчитывались с энергосистемами по одноставочному тарифу за 1 кВт·ч потреблённой электроэнергии. Прецедент № 09-01 отразил и новую унификацию тарифов для непромышленной сферы (предприятия торговли, общественного питания и бытового обслуживания, детские сады и школы, больницы, государственные учреждения, кинотеатры и военные организации), для предприятий которой ранее устанавливались индивидуальные тарифы, а различие между тарифными ставками достигало 10 раз и более. С 1 июля 1967 г. была введена льгота по оплате электроэнергии сельскохозяйственными потребителями, для которых тариф устанавливался на 20% меньше тарифа для промышленности. На коммунальный транспорт тарифы не менялись.

На тепловую энергию устанавливался единый тариф за 1 Гкал тепловой энергии без разбивки по группам потребителей в рамках одной энергосистемы, но с дифференциацией по видам теплоносителя (горячая вода, пар в зависимости от параметров и острый редуцированный пар). При вводимых тарифах с 1 июля 1967 г. сохранялась дотация органам жилищно-коммунального хозяйства, так как ставки платы граждан за горячую воду и отопление оставались неизменными на уровне 1948 г.

Дальнейшее совершенствование тарифов на электрическую энергию произошло в 1979 – 1981 гг., когда снижение эффективности и рост затрат в отдельных отраслях (прежде всего в угольной промышленности и сельском хозяйстве) вынудили правительство повысить уровень оптовых цен на продукцию при неизменных ценах для потребителей (т.е. уровень цен для населения практически не изменился). При этом предусматривались более благоприятные условия деятельности сельхозпроизводителей за счёт применения пониженных цен и тарифов на отдельные виды продук-

Таблица 1  
Структура тарифа на электрическую энергию (в процентах) [6]

Год введения тарифа	Тариф	Себестоимость	Налог с оборота	Прибыль
1955	100	58,3	27,1	14,6
С 01.07.1967	100	63,5	6,8	29,7

ции (минеральные удобрения и электроэнергия), используемые в сельском хозяйстве.

Данные о рентабельности отраслей промышленности за 1970 – 1984 гг. приведены в табл. 2.

Реформа оптовых цен, разрабатываемая в 1979 – 1981 гг., предполагала их введение с 1 января 1982 г. и, в отличие от реформы цен 1967 г., была увязана с формированием бюджета на 1982 г. Государственному комитету СССР по ценам поручалось не только разработать и ввести в действие с 1 января 1982 г. новые оптовые цены на промышленную продукцию и тарифы на электрическую и тепловую энергию, но и провести тщательную проверку калькуляций себестоимости продукции, не допуская включения в неё непроизводительных расходов и потерь, превышения норм расхода топливно-энергетических и других материальных ресурсов, а также трудовых затрат.

Были определены основные параметры роста оптовых цен в промышленности. Так, прирост цен на уголь составил в среднем 42%, газ – 45% и нефтяное котельное топливо (мазут) – 36%. Реальное изменение оптовых цен на энергетические угли, используемые на электростанциях Минэнерго СССР, составило 90%. Именно эти изменения цен на топливо обусловили рост тарифов на электроэнергию с 1 января 1982 г. на 12% и на тепловую энергию на 73% для всех потребителей, кроме населения [8].

При этом были заложены новые принципы районирования тарифов, которые устраняли необоснованные различия между тарифами в смежных энергосистемах. Изменились и принципы формирования тарифов для промышленных потребителей. Система тарифов 1967 г. не способствовала планированию потребления мощности промышленными потребителями и не стимулировала их к снижению мощности в часы максимальных нагрузок энергосистем. Поэтому разработчики прејскуранта № 09-01 “Тарифы на электрическую и тепловую энергию” [9] вышли с предложением заменить для крупных промышленных потребителей (100 кВ·А и выше) ставку тарифа за присоединённую мощность ставкой на заявленную по-

требителями мощность в часы максимальных нагрузок энергосистемы.

Разработчики прејскуранта предполагали, что при этом деление промышленных потребителей на крупных и мелких останется неизменным. Однако ограниченные возможности отечественной промышленности в области производства приборов учёта и контроля мощности в то время не позволяли оснастить все промышленные предприятия с присоединённой мощностью более 100 кВ·А такими приборами. Поэтому Комитетом цен СССР было принято решение устанавливать двухставочные тарифы на электрическую энергию только для промышленных потребителей с присоединённой мощностью 750 кВ·А и выше. Для промышленных потребителей с присоединённой мощностью менее 750 кВ·А устанавливались одноставочные тарифы со ставкой тарифа за 1 кВт·ч потреблённой электрической энергии.

С целью создания благоприятных условий для сельхозпроизводителей был установлен льготный тариф в размере 1 коп., что было примерно в 2 раза ниже себестоимости производства и распределения электрической энергии.

Большим шагом вперёд было совершенствование в прејскуранте № 09-01 [9] шкалы скидок (надбавок) за коэффициент мощности ( $\cos\phi$ ), что позволило как потребителям, так и энергетическим системам получать вознаграждение за работы по улучшению качества предоставляемых услуг. Нормативное значение коэффициента мощности ( $\cos\phi$ ) было принято на уровне 0,9. Если  $\cos\phi$  был ниже этого значения, вводились штрафные санкции.

Дальнейшее совершенствование тарифов на электрическую энергию в 80-е годы прошлого столетия было направлено на разработку и практическое апробирование дифференцированных тарифов на электроэнергию по зонам времени. В 1985 г. Госкомцен СССР совместно с Госпланом СССР и Минфином СССР принял и утвердил постановлением Госкомцен СССР от 30.07.1985 г. № 667а “Временные методические указания по

расчёту дифференцированных по зонам времени тарифов на электрическую энергию”.

Реформа оптовых цен и тарифов 1991 г. предполагалась как первый шаг на достаточно долгом пути к формированию единого рынка в плановой экономике СССР. Работа в рыночных условиях предполагает достаточно жёсткий отбор производителей продукции, которые найдут общественное признание на рынке товаров и услуг. Авторы реформы оптовых цен и тарифов надеялись, что “проверка товара рынком позволяет учесть местные особенности их производства и объективно решать вопросы о признании затрат изготовителей в качестве общественно необходимых” [10]. И для того, чтобы заранее определить, какие предприятия могут не выдержать конкуренции, по мнению авторов реформы оптовых цен, следовало перейти к максимально возможной единой оценке используемых сырьевых и топливно-энергетических ресурсов, вне зависимости от условий их производства в различных регионах страны. В ходе разработки прејскуранта № 09-01 от единого для всех регионов страны одноставочного тарифа на электроэнергию для промышленных потребителей всё же пришлось отказаться, однако идея во многом была сохранена. Этот принцип наглядно демонстрировался в установленных двухставочных тарифах, в которых ставка за мощность устанавливалась на одном уровне 60 руб. в год за 1 кВт максимальной нагрузки потребителя. И только в 8 энергосистемах из 101 был установлен более низкий уровень тарифа за мощность, поскольку в них использовалась более дешёвая энергия ГЭС или тепловых электростанций, работающих на дешёвых углях Канско-Ачинского и Экибастузского бассейнов.

Следует отметить, что впервые в прејскуранте № 09-01 1991 г. было закреплено право энерго-снабжающих организаций устанавливать, по согласованию с потребителями, дифференцированные по зонам времени тарифы на электрическую энергию для населения (при наличии отдельного учёта расхода электрической энергии по зонам суток) и потребителей, применяющих электроэнергию в отопительных целях.

Большим шагом вперёд можно считать и отражение в прејскуранте тарифов на электроэнергию, приобретаемую энергосистемами от атомных электростанций, а также установление единого тарифа на экспорт электрической энергии. Впервые применялся договорный тариф на сальдовое количество электрической энергии, получаемой от блок-станций. В прејскуранте № 09-01 1991 г. нашёл отражение и более полный учёт качества электрической энергии. Был осуществлён переход от системы скидок (надбавок) за  $\cos\phi$  к системе надбавок за потребление реактивной мощности и энергии в часы больших нагрузок электрической сети, надбавок за выработку реактивной энергии в

сеть энергосистемы в часы максимальных нагрузок электрической сети и скидок за выработку реактивной энергии в сеть энергосистемы в часы больших нагрузок электрической сети и за потребление реактивной энергии в часы малых нагрузок электрической сети.

Переход к рыночному ценообразованию со 2 января 1992 г. внёс существенные изменения в систему тарифообразования на электрическую и тепловую энергию. По предложению Минэнерго РФ Госкомцен России было принято решение на время “заморозить” тарифы на электрическую энергию для населения, что в дальнейшем исключительно негативно сказалось на экономике отрасли. Перекрёстное субсидирование значительно деформировало систему тарифов на электрическую энергию и привело к необоснованному завышению тарифов для промышленных групп потребителей.

В период с 1992 по 2004 г. органом государственного регулирования становится Федеральная энергетическая комиссия, которая под эгидой Госкомцен России, а после его расформирования Минэкономики России определяла направления тарифной политики в стране. Федеральным законом “О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию” (41-ФЗ от 14 апреля 1995 г.) предусматривалось создание Федеральной энергетической комиссии Российской Федерации в статусе федерального органа исполнительной власти, и такой статус был ей предоставлен указом Президента № 1194 от 29 ноября 1995 г.

Федеральная энергетическая комиссия России в 1996 г. разработала и ввела с 1 июля 1996 г. “Временные методические указания о порядке расчёта тарифов на электрическую и тепловую энергию на потребительском рынке”, в которых помимо порядка расчётов определялись принципы формирования тарифов. Были введены дифференцированные по диапазонам напряжения ставки тарифов за потребляемую электроэнергию. Вводилось понятие “потребление электрической энергии на высоком напряжении (напряжение 110 кВ и выше), на среднем напряжении (диапазон от 6 до 35 кВ) и низком напряжении 0,4 кВ”.

После выхода постановления Правительства Российской Федерации от 04.02.1997 г. № 121 “Об основах ценообразования и порядке государственного регулирования и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию” временные методические указания были переработаны, в том числе был существенно расширен список предоставляемых обосновывающих материалов для утверждения тарифов на электрическую и тепловую энергию, что позволило говорить о большей прозрачности решений, принимаемых при формировании тарифов.

Таблица 2

Рентабельность отраслей промышленности (в процентах) [7]

Отрасль промышленности	1970 г.	1975 г.	1980 г.	1984 г.
Вся промышленность	21,5	15,6	12,2	12,1
В том числе:				
нефтедобывающая	27,8	16,8	8,6	19,2
нефтеперерабатывающая	22,6	23,3	24,1	14,8
газовая	64,5	22,9	15,2	21,3
угольная	7,3	1,5	-7,5	-5,4
электроэнергетика	10,9	7,8	6,1	6,9

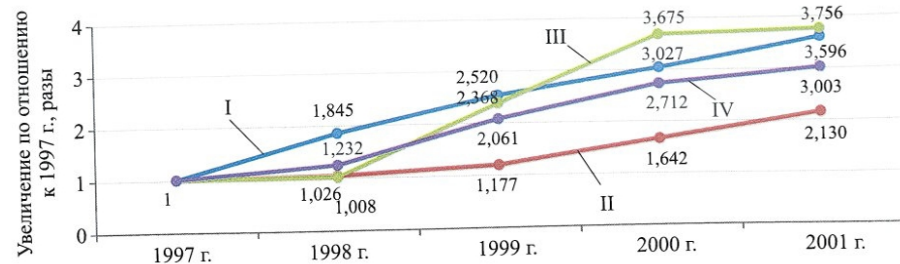


Рис. 1. Динамика индексов цен по отношению к уровню 1997 г.:

I – индекс потребительских цен; II – индекс цен на продукцию электроэнергетики; III – индекс цен на продукцию топливной промышленности; IV – индекс цен производителей промышленной продукции

В период 1996 – 2000 гг. государственное регулирование тарифов в электроэнергетике было главным образом направлено на сдерживание их роста, что в большей степени обусловлено происшедшими в данный период инфляционными процессами (рис. 1, показатели получены как произведение ежегодных индексов цен на основе данных Росстата).

В целях повышения эффективности функционирования электроэнергетики, обеспечения бесперебойного снабжения отраслей экономики и населения электрической и тепловой энергией в 2001 г. Правительством Российской Федерации было принято решение о реформировании электроэнергетической отрасли, во многом продиктованное сформировавшимися потребностями экономики страны и отрасли. Для обеспечения надёжного энергоснабжения потребителей требовалось привлечение в отрасль инвестиций. В силу исторически сложившейся в Российской Федерации системы государственного регулирования тарифов привлечение частных инвестиций было невозможно без изменения основных принципов организации отрасли: формирования конкурентной среды и системы эффективных рыночных отношений, изменения формы собственности.

Правительством Российской Федерации к 2003 г. были утверждены ключевые нормативно-правовые документы, установившие особенности функционирования электроэнергетики в переходный период и во многом определившие дальнейшую концепцию формирования рынков электроэнергии. Правовые основы экономических отношений в сфере электроэнергетики, полномочия органов государственной власти на регулирование этих отношений, основные права и обязанности субъектов электроэнергетики при осуществлении деятельности и потребителей электрической энергии с 2003 г. по настоящее время регламентируются Федеральным законом от 26 марта 2003 г. «Об электроэнергетике» [11].

С целью приведения государственных регулируемых тарифов к уровню, обеспечивающему экономически обоснованную доходность инвестиционного капитала, вложенного в электроэнергетику, впервые на время переходного периода 2003 –

2006 гг. тарифы устанавливались на длительный срок, в среднем по стране в пределах роста инфляции (рис. 2, сведения получены на основе данных ОАО «РАО «ЕЭС России», ЗАО «АПБЭ», НП «Совет рынка»). При этом предельные уровни тарифов на электроэнергию с 2003 г. рассчитывались на основании прогнозных параметров макроэкономических показателей и отраслевых особенностей (цен на топливо, инвестиционных программ и др.).

С 2005 г. начался процесс разделения вертикально-интегрированных электроэнергетических компаний по видам деятельности, что потребовало и внесения изменений в принципы формирования тарифов. Отдельно стали тарифифицироваться услуги сбытовых организаций и сетевых компаний по передаче электрической энергии по федеральным и региональным электрическим сетям, а также по электростанциям, работающим на оптовом рынке электрической энергии и мощности. Вводилась дифференциация тарифов на электрическую энергию по четырём уровням напряжения, помимо привычных высокого и низкого уровней появились понятия «среднее первое» (напряжение 35 кВ) и «среднее второе» (диапазон от 1 до 20 кВ) уровни напряжения.

В результате реформирования к концу 2007 г. из 72 АО-энерго образовано 266 новых обществ, разделение видов деятельности было завершено в 67 АО-энерго.

В период 2007 – 2011 гг. в установленные Правительством Российской Федерации сроки проводилась либерализация оптового рынка электрической энергии. Данный фактор нашёл отражение и в сформировавшейся динамике цен на электроэнергию в рассматриваемый период. Розничная цена на электроэнергию в нерегулируемом секторе рынка на всём периоде либерализации и к её окончанию складывалась выше регулируемой на 8 – 24%. С увеличением объёмов либерализации рынка средняя розничная цена на электроэнергию в 2007 – 2012 гг. сближалась с уровнем её нерегулируемой части, так, если в 2007 г. отличие составляло 15%, то к 2012 г. оно составило 2% (табл. 3).

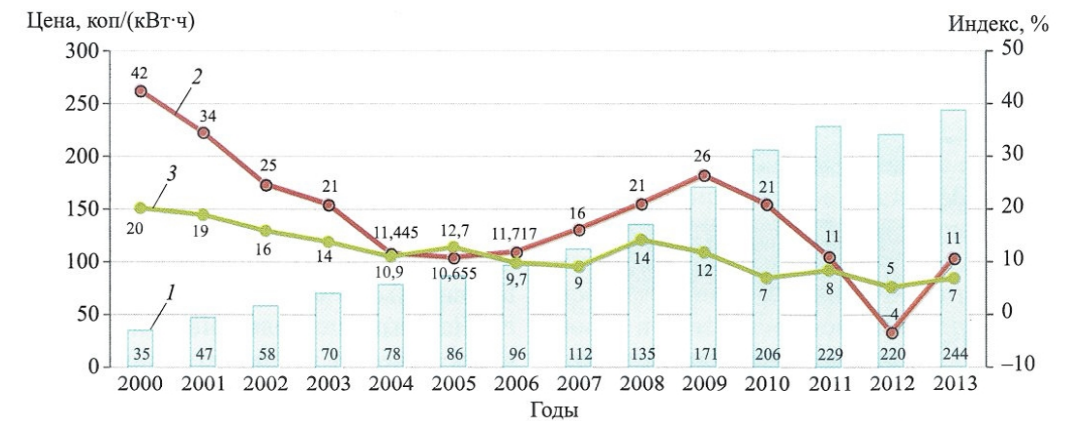


Рис. 2. Динамика цен на электрическую энергию для потребителей в целом по Российской Федерации в период 2000 – 2013 гг.:

1 – средняя цена на электроэнергию, коп/(кВт·ч); 2 – прирост цены на электроэнергию, %; 3 – индекс потребительских цен, %

В период 2007 – 2010 гг. среднегодовой темп роста розничной цены на электрическую энергию был в 2 раза выше уровня инфляции (рис. 2), что в основном обусловлено увеличением инвестиционных программ организаций электроэнергетики, а также существенным ростом цен на газ, вызванным реализацией политики Правительства Российской Федерации о поэтапном приближении к равновыгодности поставок газа на внешний и внутренний рынки.

С окончанием в 2011 г. процесса либерализации рынка электрической энергии постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 г. № 1178 [12] приняты основы ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике.

Государственное регулирование тарифов в электроэнергетике сохранено в ценовых зонах в части объёмов поставки электрической энергии населению и приравненных к нему групп потребителей, а также в отдельных субъектах Российской Федерации, для которых определены особенности функционирования оптового и розничного рын-

ков, в неценовых зонах и на территориях технологически изолированных территориальных энергетических систем.

В структуре средней цены на электрическую энергию для потребителей в целом по Российской Федерации наибольшую долю составляет оплата производства на оптовом и розничном рынках (64,3%), оставшаяся часть распределяется между оплатой услуг по передаче электрической энергии (31,6%), сбытовых (3,9%) и инфраструктурных (0,1%) компаний (рис. 3, источник данных ФСТ России).

На территории Российской Федерации действует двухтоварный оптовый рынок: электрической энергии и мощности.

Продажу электрической энергии и мощности на оптовом рынке в основном осуществляют сформированные в результате реформы генерирующие компании оптового рынка (ОГК), территориальные генерирующие компании (ТГК), а также независимые от них генерирующие организации.

Таблица 3

Динамика цен на электрическую энергию в 2007 – 2012 гг.

Параметр	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.
Цена в регулируемом секторе розничного рынка	110/–	131/119	164/125	184/112	202/109	205/102
Цена на нерегулируемом секторе розничного рынка	128/–	142/111	181/128	229/126	239/104	226/95
Цена на розничном рынке в целом	112/–	135/121	171/126	206/121	229/111	220/96
Доля регулируемого сектора на оптовом рынке в начале года, %	100	85	75	45	15	0

Примечания: 1. Числитель – цена на электроэнергию, коп/(кВт·ч); знаменатель – среднегодовой темп роста цены по отношению к предыдущему году, %. 2. Доля регулируемого сектора на оптовом рынке электрической энергии и мощности представлена в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2007 г. № 205 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросу определения объёмов продажи электрической энергии по свободным (нерегулируемым) ценам», приведена без учёта объёмов поставки электроэнергии в неценовых зонах рынка, населению и приравненных к нему групп потребителей, а также отдельным субъектам Российской Федерации, для которых определены особенности функционирования оптового и розничного рынков.

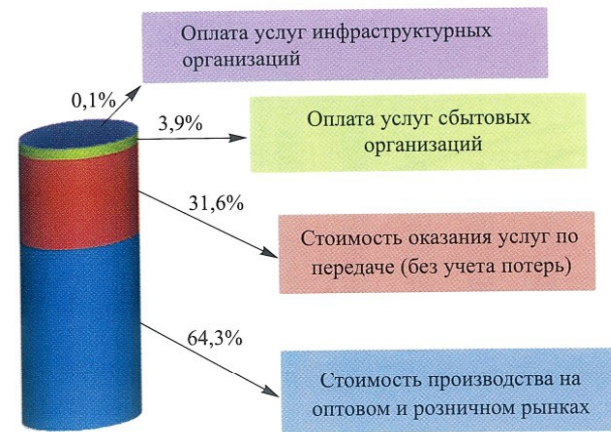


Рис. 3. Структура розничной цены на электрическую энергию в целом по Российской Федерации в 2013г.

В части объёмов продажи электрической энергии и мощности по регулируемым ценам тарифы для поставщиков с 2008 г. определяются с применением метода индексации в соответствии с формулами индексации регулируемых тарифов на электрическую энергию (мощность).

На рынке мощности в настоящее время существует множество ценовых параметров. Наибольшие объёмы продажи мощности реализуются по свободным ценам, сформированным в результате конкурентного отбора (далее КОМ).

Формирование цен на КОМ осуществляется в рамках зоны свободного перетока мощности (ЗСП) – это территории, на которых отсутствуют существенные системные ограничения и перетоки между которыми ограничены. Федеральная антимонопольная служба России ежегодно осуществляет мониторинг конкурентной ситуации на рынках электрической энергии и мощности; на основании проведённого анализа формирует перечень зон со слабой конкуренцией, в рамках которых будет применяться предельный уровень цены на мощность. В настоящее время из 21 ЗСП в пяти не применяется предельный уровень цены на мощность. В данных зонах цена на мощность определяется по максимальной величине из цен в заявках, не попавших в 15% (для первой ценовой зоны) и 10% (для второй ценовой зоны) наиболее дорогого предложения с учётом спроса.

Мощность генерирующих источников, не отобранных по результатам КОМ, в случае необходимости её поддержания в работоспособном состоянии для обеспечения параметров, установленных техническими регламентами и иными обязательными требованиями работы ЕЭС России, систем жизнеобеспечения, режимов водопользования, оплачивается по ценам на мощность, которые определяются Федеральной службой тарифов (ФСТ) России для генерирующих объектов, осуществляющих поставку мощности в вынужденном режиме.

В результате реформирования отрасли с целью привлечения инвестиций для вновь вводимых объектов выработки электроэнергии продажа мощности осуществляется на основании договоров о предоставлении мощности по цене, обеспечивающей возврат капитальных и эксплуатационных затрат. Перечень объектов, осуществляющих продажу мощности по данным договорам, определяется Правительством Российской Федерации.

На рынке электрической энергии большая часть объёмов реализуется по свободным ценам, сформированным на рынке на сутки вперёд (далее РСВ). Формирование цен на РСВ осуществляется на основании маржинального ценообразования: цена определяется по самой дорогой удовлетворённой заявке на поставку электроэнергии. Отбор ценовых заявок осуществляется за сутки до поставки электроэнергии и основан на объёмах планового почасового производства и потребления и соответствующих им ценам. По результатам таких торгов возникают отклонения потребления электроэнергии от планового, торговля которыми осуществляется на балансирующем рынке.

В результате реформы магистральные сетевые активы перешли под контроль ОАО «ФСК ЕЭС», а межрегиональные – в ОАО «Холдинг МРСК» и независимые организации. В настоящее время на территории Российской Федерации осуществляют свою деятельность более 3000 территориальных сетевых организаций.

Оплата услуг на передачу электроэнергии сетевыми организациями подлежит государственному регулированию в полном объёме. С 2008 г. был введён «котловой принцип» тарифообразования, т.е. все потребители, расположенные на территории соответствующего субъекта Российской Федерации и принадлежащие к одной группе, должны оплачивать услуги по передаче электрической энергии по одинаковым тарифам. С 2009 г. постепенно осуществлялся переход на долгосрочные методы регулирования тарифов, и в настоящее время во всех электросетевых компаниях тарифы регулируются либо методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, либо методом доходности инвестированного капитала. Метод сравнения аналогов (benchmarking), который должен был синхронно внедряться вместе с переходом на долгосрочные методы регулирования, так до сих пор и не введён, хотя уже несколько версий проектов методических указаний было подготовлено, но все они пока не позволяют объективно подходить к оценке операционных расходов компаний.

В отношении конечных потребителей цены на электрическую энергию в настоящее время формируются дифференцированно по шести ценовым категориям и отдельно в части объёмов поставки электроэнергии населению и приравненным к нему категориям потребителей с учётом индиви-

дуального подхода по каждой составляющей цены. Тарифы для поставки электрической энергии населению устанавливаются в виде одноставочного тарифа, а также дифференцированно по зонам суток, с календарной разбивкой.

В результате проведённых реформ средняя розничная цена на электрическую энергию в целом по Российской Федерации к 2013 г. увеличилась в 7 раз относительно уровня 2000 г. и в 2,2 раза с 2007 г. (начала процесса либерализации рынка) и в абсолютном выражении составила 244 коп/(кВт·ч) (рис. 2). И этот рост мог быть ещё больше, если бы не были приняты решения Правительства РФ по сдерживанию темпов роста цен на электрическую энергию.

За последние 7 лет (2007 – 2013 гг.) в структуре общих расходов по всем видам деятельности доля затрат на электрическую энергию была самая низкая в период 2012 – 2013 гг. – 2,3%\*, наибольшая её величина в рассматриваемый период наблюдается в 2010 г. – 2,8%, что объясняется существенным превышением темпов роста розничных цен на электроэнергию относительно инфляции в 2007 – 2010 гг.

## Выводы

1. Государственное регулирование тарифов на электрическую энергию за свою историю претерпело существенные изменения. С одной стороны, увеличение детализации ценообразующих факторов позволяет производителям и потребителям на более высоком качественном уровне участвовать в процессе формирования цен, что в конечном счёте усиливает стимулы к повышению эффективности работы компаний и оптимизации расходов потребителей. С другой стороны, это приводит к усложнению системы ценообразования, что требует повышенных требований к уровню знаний и компетенции работников регулирующих органов, регулируемых организаций и потребителей.

2. При переходе к рыночным отношениям в электроэнергетике и видимом совершенствовании

\* Показатель рассчитан на основании государственной статистической отчётности Росстата и учитывает все виды деятельности согласно классификатору ОКВЭД, за исключением «Производство, передача и распределение электроэнергии».

подходов к ценообразованию на электрическую энергию влияние роли государства остаётся по-прежнему высоким, и принимаемые решения во многом носят политический характер.

3. Несмотря на объявленное окончание процесса реформирования отрасли обновление форм и методов тарифообразования продолжается. В настоящее время основные дискуссии ведутся по вопросам ценообразования на оптовом рынке мощности и совершенствования методов долгосрочного регулирования тарифов, включая метод сравнения аналогов (benchmarking). Так, согласно проекту энергетической стратегии России на период до 2035 г. [13], в целях развития внутренних рынков необходимо совершенствование государственного контроля над уровнем экономической концентрации и конкуренцией на энергетических рынках, модернизация моделей оптового и розничного рынков в тепло- и электроэнергетике, ликвидация перекрёстного субсидирования.

## Список литературы

1. Постановление Совета народных комиссаров СССР от 13 января 1931 г. № 45 «О тарифах отпуска электрической энергии».
2. Постановление Совета народных комиссаров СССР от 14 мая 1937 г. № 775 «О тарифах на электроэнергию коммунальных станций и коммунальных сетей».
3. Постановление Совета Министров СССР от 9 августа 1948 г. № 2999 «Об изменении тарифов на коммунальные услуги».
4. Государственный бюджет СССР / Авторский коллектив под руководством Лаврова В. В. и Плотникова К. Н. М.: Финансы, 1968.
5. Народное хозяйство СССР в 1980 г. – В кн.: Статистический ежегодник. М.: Финансы и статистика, 1981.
6. Цены и тарифы / Под ред. Турецкого Ш. Я. М.: Высшая школа, 1969.
7. Народное хозяйство СССР в 1984 г. – В кн.: Статистический ежегодник. М.: Финансы и статистика, 1985.
8. Постановление Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г. № 697 «О совершенствовании оптовых цен и тарифов в промышленности».
9. Постановление Госкомцен СССР. «Прейскурант № 09-01. Тарифы на электрическую и тепловую энергию». М., 1980, 1981, 1988, 1990.
10. Павлов В. С., Шпрыгин В. И. Реформа ценообразования. Цели, пути реализации. М.: Экономика, 1991.
11. Федеральный закон от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике».
12. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 г. № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике».
13. Проект Минэнерго России от 23.01.2014 г. «Основные положения энергетической стратегии России до 2035 года».