

Макарова Ирина Александровна,  
кандидат экономических наук,  
старший преподаватель кафедры финансового права  
Национального исследовательского университета  
«Высшая школа экономики» - Санкт-Петербург

### **Общая характеристика государственного регулирования внешнеэкономической деятельности**

В экономическом словаре можно встретить следующее определение: «Внешнеэкономическая деятельность – одна из сфер экономической деятельности государства, предприятий, фирм, тесно связанная с внешней торговлей, экспортом и импортом товаров, иностранными кредитами и инвестициями, осуществлением совместных с другими странами проектов»<sup>1</sup>.

По мнению профессора В.А. Мусина, под внешнеэкономической деятельностью понимается деятельность, связанная с приобретением, изменением или прекращением прав и обязанностей, обусловленных созданием, использованием или отчуждением материальных благ или иных результатов человеческой деятельности, в отношениях между лицами различной государственной принадлежности<sup>2</sup>.

Думается, также заслуживает внимания мнение Ралко К.Д.: «Внешнеэкономическая деятельность хозяйствующих субъектов представляет собой совокупность видов деятельности юридических и физических лиц, связанных с выходом за национальные таможенные границы, осуществляется путем заключения внешнеторговых сделок, когда одним из участников является иностранное физическое или юридическое лицо, а содержанием сделки – операции, связанные с экспортом или импортом товаров»<sup>3</sup>.

Законодатель понимает под внешнеэкономической деятельностью «внешнеторговую, инвестиционную и иную деятельность, включая производственную кооперацию, в области международного обмена товарами, информацией, работами, услугами, результатами интеллектуальной деятельности (правами на них)»<sup>4</sup>.

Из легального определения ВЭД вытекает ряд признаков.

Во-первых, внешнеэкономическая деятельность является родовым понятием по отношению к внешнеторговой и инвестиционной деятельности. Кроме того, ФЗ «Об экспортном контроле» называет иные виды деятельности, в том числе производственную кооперацию.

---

<sup>1</sup> Райзберг Б. А., Лозовский Л. Ш., Стародубцева Е. Б. Современный экономический словарь. 6-е изд., перераб. и доп. — М.: ИНФРА-М, 2009.

<sup>2</sup> Коммерческое (предпринимательское) право: учеб.: в 2 т. Т. 1. – 4-е изд., перераб. и доп. / под ред. В. Ф. Попондопуло. – М.: Проспект, 2009. С. 493.

<sup>3</sup> Ралко К.Д. Организация внешнеэкономической деятельности хозяйствующего субъекта в условиях интеграции России в мировое экономическое пространство. Автореф. дис. ... канд. эк. наук. Белгород, 2008. С. 8.

<sup>4</sup> Федеральный закон от 18.07.1999 № 183-ФЗ «Об экспортном контроле» // Российская газета, № 146, 29.07.99.

Во-вторых, внешнеэкономическая деятельность опосредует сферу международного обмена.

В-третьих, объектами внешнеэкономической деятельности являются товары, информация, работы, услуги, результаты интеллектуальной собственности, включая исключительные права на них. Иначе говоря, объекты внешнеэкономической деятельности во многом совпадают с объектами гражданских прав (ст. 128 Гражданского Кодекса РФ<sup>5</sup>).

Вместе с тем, нормативное определение внешнеэкономической деятельности содержит серьезные недостатки, на которые обращалось внимание в литературе. Прежде всего, непонятно, как соотносятся между собой такие понятия, как «внешнеэкономическая деятельность», «предпринимательская деятельность» и «экономическая деятельность». Высказывается мнение, что «внешнеэкономическая деятельность» и «предпринимательская деятельность» – это перекрещивающиеся понятия<sup>6</sup>. В действительности субъекты внешнеэкономической деятельности осуществляют, как правило, предпринимательскую деятельность. Однако некоммерческие организации и граждане, не являющиеся индивидуальными предпринимателями, а также публичные образования и международные организации могут выступать в качестве субъектов внешнеэкономической деятельности. Следовательно, внешнеэкономическая деятельность представляет собой разновидность экономической деятельности<sup>7</sup>.

Понятие экономической деятельности в литературе также определяется неоднозначно. Так, Вершинин А.П. полагает, что экономическая (хозяйственная) деятельность – это «деятельность стоимостного характера по вложению, производству, обмену и распределению материальных и духовных благ. Стоимостной характер означает возможность учета и соотнесения расходов и доходов. Одновременно он требует упрощения порядка реализации этой деятельности (технических, правовых и иных правил)»<sup>8</sup>. Понятие предпринимательской деятельности содержится в ст. 2 Гражданского Кодекса РФ, в соответствии с которой предпринимательская деятельность – самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Внешнеэкономическая деятельность может носить как коммерческий характер (если она направлена на систематическое получение прибыли), так и некоммерческий характер (например, в случаях занятия благотворительной деятельностью). Безусловно, внешнеэкономический оборот в основном осуществляется на коммерческой основе. Именно такая разновидность внешне-

---

<sup>5</sup> Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 32, ст.3301.

<sup>6</sup> Предпринимательское право Российской Федерации / Отв. ред. Е.Г. Губин, П.Г. Лахно. М., 2006. С. 853.

<sup>7</sup> Предпринимательское право России: учеб. / В.С. Белых, Г.Э. Берсункаев, С.И. Винниченко [и др.]; отв. ред. В.С. Белых. – М.: Проспект, 2008. С. 458.

<sup>8</sup> Вершинин А.П. Внешнеэкономическое право. Введение в правовое регулирование внешнеэкономической деятельности. – М.: Издательство НОРМА, 2001. С. 38.

экономической деятельности преобладает по своему объему и именуется внешней торговлей. Думается, не следует подробно рассматривать другие виды внешнеэкономической деятельности и основной акцент в дипломной работе будет сделан именно на внешнеторговой деятельности.

Понятие внешнеторговой деятельности содержится в ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности»<sup>9</sup>. В пп. 4 ст. 2 указанного Закона дается следующее определение: «Внешнеторговая деятельность – деятельность по осуществлению сделок в области внешней торговли товарами, услугами, информацией и интеллектуальной собственностью». Согласно этой же статье, участниками внешнеторговой деятельности являются российские и иностранные лица, занимающиеся внешнеторговой деятельностью. Так же законодатель расшифровывает понятия «российское лицо» и «иностранное лицо». Российское лицо – юридическое лицо, созданное в соответствии с законодательством РФ, физическое лицо, имеющее постоянное или преимущественное место жительства на территории РФ, являющееся гражданином РФ или имеющее право постоянного проживания в РФ либо зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством РФ (пп. 23 ст. 2 ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности»). Иностранное лицо – физическое лицо, юридическое лицо или не являющаяся юридическим лицом по праву иностранного государства организация, которые не являются российскими лицами (пп. 11 ст. 2 упомянутого Закона).

Внешнеторговая деятельность тесно связана с понятием «внешняя торговля», т.е. это стадия производственного процесса, где происходит обмен производимой продукцией, информацией, интеллектуальной собственностью, выполненными работами и оказанными услугами.

В Советском Союзе внешнеэкономическая деятельность базировалась на принципе государственной монополии внешней торговли, означавшем, что выступать на международном рынке могли лишь те организации, которым такое право было специально предоставлено. В подавляющем большинстве это были государственные организации, прежде всего – всесоюзные объединения системы Министерства внешней торговли СССР и ряда других ведомств. Существовали, впрочем, и кооперативные внешнеторговые организации (например, «Союзкоопвнешторг» в системе Центросоюза, возглавлявшего потребительскую кооперацию). Правом выхода на внешний рынок располагали также некоторые общественные организации (в частности, Торгово-промышленная палата СССР)<sup>10</sup>.

Другие организации, которые нуждались в том, чтобы реализовать свою продукцию или приобрести что-либо на внешнем рынке, должны были прибегать к услугам внешнеторговых объединений, заключая с ними догово-

---

<sup>9</sup> Федеральный закон от 08.12.2003 № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» // Парламентская газета, № 232, 16.12.2003.

<sup>10</sup> Коммерческое (предпринимательское) право: учеб.: в 2 т. Т. 1. – 4-е изд., перераб. и доп. / под ред. В. Ф. Попондопуло. – М.: Проспект, 2009. С. 515.

ры комиссии. Внешнеторговые объединения как комиссионеры совершали от своего имени сделки по экспорту и импорту с иностранными контрагентами.

Перевод экономики на «рыночные рельсы» сопровождался постепенным ослаблением, а затем – и отменой принципа государственной монополии внешней торговли. Так, например, в соответствии с п. 4 ст. 19 Закона СССР «О государственном предприятии (объединении)» от 30.06.1987 г., право непосредственного осуществления экспортно-импортных операций могло быть предоставлено уже любому предприятию, «обеспечивающему значительные поставки на экспорт продукции (работ, услуг)».

Постепенно государственная монополия внешней торговли в СССР ослабевала, но в те годы нельзя было говорить о полном прекращении её действия.

Официальной отменой государственной монополии внешней торговли в российском государстве следует считать Указ Президента РСФСР от 15.11.1991 г. «О либерализации внешнеэкономической деятельности в РСФСР», разрешивший, как зафиксировано в Указе в ч. 1 ст. 1, «всем зарегистрированным на территории РСФСР предприятиям и их объединениям независимо от форм собственности осуществление внешнеэкономической, в том числе и посреднической, деятельности без специальной регистрации».

Таким образом, для того, чтобы приобрести право выхода на внешний рынок, стало достаточно иметь государственную регистрацию в качестве юридического лица, а дополнительного юридического факта в виде регистрации в качестве участника внешнеэкономических связей больше не требовалось.

Отмена государственной монополии в сфере внешней торговли и намечавшаяся в 1991 г. либерализация внешнеэкономической деятельности Российской Федерации исходили из задач расширения и углубления международных экономических связей и укрепления экономической мощи страны. Однако возникшее при этом резкое увеличение числа субъектов внешнеэкономической деятельности не сопровождалось адекватными законодательными, контрольными и правоохранительными мерами, что привело к беспрецедентному росту экономической преступности, связанной с контрабандой, в том числе валюты и валютных ценностей, невозвращением из-за границы средств в иностранной валюте и уклонением от уплаты таможенных платежей<sup>11</sup>.

Так, если на начало 1989 г. право выхода на внешний рынок имели 55 министерств, 150 производственных объединений и 8 многоотраслевых научно-технических комплексов (МНТК), то уже к концу 1991 г. число участников внешнеэкономической деятельности достигло 28 тысяч. Это привело к острой конкуренции отечественных экспортеров друг с другом и общему ухудшению условий внешнеторговой деятельности, так как большинство но-

---

<sup>11</sup> Марченко Р.А. Роль административно-правового режима обеспечения таможенного дела в общем предупреждении валютных правонарушений в сфере внешнеэкономической деятельности страны. // «Банковское право», 2006, № 6.

воиспеченных участников ВЭД не имели достаточного опыта в этой сфере. К тому же в государстве не было соответствующей правовой базы<sup>12</sup>.

На законодательном уровне отмена государственной монополии внешней торговли была установлена Федеральным законом от 13.10.1995 № 157-ФЗ «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности», в силу которого «правом осуществления внешнеторговой деятельности обладают все российские лица, за исключением случаев, предусмотренных законодательством РФ» (ч. 1 ст. 10). С 17.06.2004 г. указанный Закон утратил силу, и в настоящее время действует Федеральный закон от 08.12.2003 № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности».

Вместе с тем отмена государственной монополии внешней торговли не означает отказа государства от регулирования внешнеэкономической деятельности. Такое государственное регулирование закреплено в ряде федеральных законов, оно основано на определенных принципах и осуществляется в различных формах<sup>13</sup>.

ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» определяет основы государственного регулирования внешнеторговой деятельности, полномочия РФ и субъектов РФ в области внешнеторговой деятельности в целях обеспечения благоприятных условий для внешнеторговой деятельности, а также защиты экономических и политических интересов РФ.

Государство выступает участником как односторонних внешнеэкономических сделок (например, когда эмитированные государством облигации приобретаются иностранными лицами), так и внешнеэкономических договоров, когда другой стороной договора является иностранное физическое или юридическое лицо (например, при заключении государством соглашений о разделе продукции с иностранными компаниями)<sup>14</sup>.

---

<sup>12</sup> Марченко Р.А. Указ. Соч.

<sup>13</sup> Коммерческое (предпринимательское) право: учеб.: в 2 т. Т. 1. – 4-е изд., перераб. и доп. / под ред. В.Ф. Попондопуло. – М.: Проспект, 2009. С. 517.

<sup>14</sup> Канашевский В.А. Внешнеэкономические сделки: материально-правовое и коллизионное регулирование / В.А. Канашевский. – М.: Волтерс Клувер, 2008. С. 515.