**Актуализация запретов и ограничений при закупках товаров иностранного происхождения**

Нормативно-правовое регулирование законодательства о контрактной системе в части обеспечения национального режима (см. ст.14 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» 44-ФЗ от 05 апреля 2013г. (здесь и далее – 44-ФЗ)) находится в состоянии перманентного изменения. Это представляет собой определенные сложности для специалистов по закупкам, так как неисполнение таких требований при планировании и осуществлении закупок, а также при приемке продукции может автоматически повлечь за собой принятие мер ответственности для ответственных лиц.

Рассмотрим актуальное состояние данной сферы регулирования в зависимости от характера того или иного документа.

**Запреты допуска**

Данного рода нормативно – правовые акты, принимаемые Правительством РФ, могут носить как безусловный (для всей продукции с адресным исключением), так и отлагательный характер (для программного обеспечения). Действуют при любых способах закупки, в том числе при закупке у единственного поставщика. Способ подтверждения страны происхождения товара, как правило, сертификат происхождения по форме СТ-1. Именно сертификат происхождения представляет собой документ, «однозначно свидетельствующий о стране происхождения товаров и выданный уполномоченными органами или организациями этой страны». (ч.1 ст.61 Таможенного кодекса Таможенного Союза).

1. ***Закупки для нужд обороны и безопасности.***

***Постановление Правительства РФ от 14 января 2017 г. N 9 "Об установлении запрета на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок товаров, работ (услуг) для нужд обороны страны и безопасности государства"***

Круг заказчиков: ограничен (только государственные заказчики, имеющие отношение к выполнению государственного оборонного заказа и (или) имеющие отношение к обеспечению обороны страны и безопасности государства).

Характер продукции: вертолеты, продукция легкой промышленности (частично пересекается с перечнем Постановления № 791 от 11 августа 2014г.), изделия из резины и пластмасс, станки, оборудование и их части, металлопрокат, автомобили, трактора (частично пересекается с перечнем Постановления № 656 от 14 июля 2014г.), стройматериалы и т.д. Продукция идентифицирована по классификатору ОКПД2.

Общий срок действия документа: не ограничен.

Данный документ принят вместо утратившего силу Постановления Правительства Российской Федерации №1224 от 24 декабря 2013г. аналогичного назначения. Содержит безусловный запрет на закупку товаров прилагаемого перечня в том случае, если страна происхождения такого товара отлична от Российской Федерации (в течение двух лет с момента вступления в законную силу). Через два года с момента вступления в законную силу – безусловный запрет на закупку товаров прилагаемого перечня в том случае, если страна происхождения такого товара отлична от территории ЕвразЭС.

Исключение – закупка запасных частей и расходных материалов, закупки относительно небольшого стоимостного объема (в зависимости от вида продукции), закупки для нужд специальных служб, закупки товаров, производство которых на территории РФ отсутствует.

2. ***Некоторые товары машиностроения***

***Постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2014 г. № 656 «Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».***

Круг заказчиков: не ограничен.

Продукция: строительная техника, автомобили, прицепы, трамвайные вагоны. Продукция идентифицирована по классификатору ОКПД2.

Общий срок действия документа: не ограничен.

Указанное постановление вступило в силу 16 июля 2014 г. Данный запрет действует в соответствии с жестким принципом ограничения, за исключением случаев, если:

* товары производятся при создании или модернизации и (или) освоении производства продукции машиностроения в соответствии со специальным инвестиционным контрактом;
* товары соответствуют требованиям к промышленной продукции, предъявляемым в целях ее отнесения к продукции, произведенной в Российской Федерации, предусмотренным приложением к постановлению Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 (в случае отсутствия специального инвестиционного контракта);
* товар произведен на территории страны – члена ЕвразЭС (если два предыдущих пункта неприменимы).

Для некоторых позиций перечня документом, подтверждающим страну происхождения товара, является не сертификат происхождения, а соответствующий акт экспертизы, выдаваемый Торгово-промышленной палатой.

**3. *Товары легкой промышленности и услуги по прокату таких товаров***

***Постановление Правительства Российской Федерации от 11 августа 2014 г. N 791 "Об установлении запрета на допуск товаров легкой промышленности, происходящих из иностранных государств, и (или) услуг по прокату таких товаров в целях осуществления закупок для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд".***

Круг заказчиков – в зависимости от одного из перечней.

Продукция – ткани, ковры, одежда, обувь. Продукция идентифицирована по классификатору ОКПД2.

Общий срок действия: не ограничен.

Постановление содержит два перечня товаров, закупка которых не допускается в том случае, если товар произведен не страной ЕвразЭС. Первый перечень относится к федеральным заказчикам (кроме случаев закупок, относящихся к государственному оборонному заказу), второй – к региональным и муниципальным заказчикам.

Особенностью обоих перечней является наличие в них позиций: «Услуги по прокату бытовых бельевых изделий» и «Услуги по прокату текстильных изделий, одежды и обуви».

Дополнительным требованием к участникам закупки является использование при производстве товаров и (или) оказании услуг материалов или полуфабрикатов, страной происхождения которых является государство - член Евразийского экономического союза (далее - материалы или полуфабрикаты).

Исключение. Указанное дополнительное требование не действует в случае, если на территориях государств - членов Евразийского экономического союза отсутствует производство товаров, материалов или полуфабрикатов. Данное требование должно быть установлено в закупочной документации.

4. ***Программное обеспечение***

***Постановление Правительства РФ от 16 ноября 2015 г. N 1236 "Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд".***

Круг заказчиков: не ограничен.

Продукция: программы для ЭВМ. Идентификатора нет.

Общий срок действия: не ограничен.

Документ утверждает: «Правила формирования и ведения единого реестра российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных» и «Порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Вышеуказанный реестр доступен на сайте: <https://reestr.minsvyaz.ru/> .

Устанавливается запрет на допуск программ для электронных вычислительных машин и баз данных (на материальном носителе и (или) в электронном виде по каналам связи), происходящих из иностранных государств. Также не допускается закупка исключительных прав на такое программное обеспечение и прав использования такого программного обеспечения. Допускается закупка программного обеспечения (ПО) только при его наличии в реестре Российского ПО.

Исключения:

• в реестре отсутствуют сведения о программном обеспечении, соответствующем тому же классу программного обеспечения, что и программное обеспечение, планируемое к закупке;

• программное обеспечение (сведения о котором включены в реестр) по своим функциональным, техническим и (или) эксплуатационным характеристикам не соответствует установленным заказчиком требованиям к планируемому к закупке программному обеспечению;

• закупки загранучреждений и международных организаций;

• осуществление закупок программного обеспечения и (или) прав на него, сведения о котором и (или) о закупке которого составляют государственную тайну.

Форма подтверждения соответствия – сведения реестра или обоснование невозможности применения запрета.

1. ***Мебель (новый документ)***

***Постановление Правительства РФ №1072 от 05 сентября 2017г. «Об установлении запрета на допуск отдельных товаров мебельной и деревообрабатывающей промышленности, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».***

Круг заказчиков: не ограничен.

Продукция: Плиты ДСП, плиты ДВП, бытовая мебель, в том числе пластмассовая. Продукция идентифицирована по классификатору ОКПД2.

Общий срок действия документа: с 01.12.2017г. по 01.12.2019г.

Исключения:

* продукция не имеет аналогов, произведенных в Российской Федерации;
* продукция произведена в соответствии со специальным инвестиционным контрактом;
* товар произведен на территории страны – члена ЕвразЭС (если два предыдущих пункта неприменимы).

**Ограничения допуска**

Данного рода документы распространяются только на конкурентные способы закупок и подразумевают обязанность комиссии отклонить заявку заказчика только при соблюдении ряда условий. Ограничения допуска в ряде случаев могут применяться одновременно с особыми условиями допуска (см. Приказ Министерства экономического развития РФ №155 от 25 марта 2014г.).

1. ***Радиоэлектронная продукция***

***Постановление Правительства РФ от 26 сентября 2016 г. N 968 "Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов радиоэлектронной продукции, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд".***

Круг заказчиков: не ограничен.

Продукция: радиоэлектронное оборудование и его части. Продукция идентифицирована по классификатору ОКПД2.

Общий срок действия: не ограничен.

Документ вводит отлагательный запрет на закупку товаров прилагаемого перечня.

Критерий применения ограничения следующий: на участие в определении поставщика подано не менее 2 удовлетворяющих требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке заявок (окончательных предложений), которые одновременно:

• содержат предложения о поставке отдельных видов радиоэлектронной продукции, включенных в перечень и производимых на территории Российской Федерации (с 01.09.2018г. – на территории ЕвразЭС);

• не содержат предложений о поставке одного и того же вида радиоэлектронной продукции одного производителя.

Т.е. если при соблюдении вышеуказанных условий поступает заявка, содержащая предложение о поставке товара иностранного происхождения, то она должна быть отклонена.

Для целей ограничения допуска отдельных видов радиоэлектронной продукции, происходящих из иностранных государств, не могут быть предметом одного контракта (одного лота) виды радиоэлектронной продукции, включенные в перечень и не включенные в него.

Отдельные виды радиоэлектронной продукции, включенные в перечень, признаются продукцией, произведенной на территории Российской Федерации, в случае соответствия одному из следующих условий:

• создание или модернизация и (или) освоение производства такой продукции в рамках специального инвестиционного контракта, заключенного между инвестором и Российской Федерацией или Российской Федерацией и субъектом Российской Федерации. При этом для целей настоящего постановления такая продукция приравнивается к продукции, произведенной на территории Российской Федерации, в течение не более 5 лет со дня заключения специального инвестиционного контракта и не более 3 лет со дня начала ее производства стороной - инвестором специального инвестиционного контракта;

• соответствие требованиям к промышленной продукции, предъявляемым в целях ее отнесения к продукции, произведенной в Российской Федерации, предусмотренным приложением к постановлению Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О критериях отнесения промышленной продукции к промышленной продукции, не имеющей аналогов, произведенных в Российской Федерации";

• соответствие параметрам, в соответствии со значениями которых телекоммуникационному оборудованию, произведенному на территории Российской Федерации, может быть присвоен статус телекоммуникационного оборудования российского происхождения;

• подтверждение Российской Федерации (государства - члена Евразийского экономического союза) как страны происхождения продукции в соответствии с Соглашением о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г. (в случаях, не подпадающих под действие вышеперечисленных подпунктов).

Подтверждение соответствия:

• Специальный инвестиционный контракт;

• Подтверждение Министерством промышленности и торговли Российской Федерации производства на территории Российской Федерации предложенных в заявке (окончательном предложении) отдельных видов радиоэлектронной продукции (Приказ Минпромторга №3568 от 12.11.2015г.);

• Выданное Министерством промышленности и торговли Российской Федерации уведомление о присвоении статуса телекоммуникационного оборудования российского происхождения и выданное Министерством промышленности и торговли Российской Федерации уведомление о подтверждении статуса телекоммуникационного оборудования российского происхождения (при наличии). Приказ Минпромторга №1032/397 от 17.08.2011г.

• Сертификат происхождения СТ-1.

1. ***Пищевые продукты***

***Постановление Правительства РФ от 22 августа 2016 г. N 832 "Об ограничениях допуска отдельных видов пищевых продуктов, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд".***

Круг заказчиков: не ограничен.

Продукция: пищевые продукты (рыба, соль, мясо, масло, рис, сахар). Продукция идентифицирована по классификатору ОКПД2.

Общий срок действия: не ограничен.

Документ вводит отлагательный запрет на закупку товаров прилагаемого перечня.

Критерий применения ограничения следующий: на участие в определении поставщика подано не менее 2 удовлетворяющих требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке заявок (окончательных предложений), которые одновременно:

• содержат предложения о поставке отдельных видов радиоэлектронной продукции, включенных в перечень и производимых на территории ЕвразЭС;

• не содержат предложений о поставке одного и того же вида радиоэлектронной продукции одного производителя.

При исполнении контракта, при заключении которого были отклонены заявки в соответствии с ограничениями, не допускается замена продукта пищевого на:

• пищевой продукт, страной происхождения которого не является государство - член Евразийского экономического союза;

• пищевой продукт другого производителя, предложение о поставке которого содержалось в заявках, которые не были отклонены в соответствии с ограничениями, установленными пунктом 2 настоящего постановления, при заключении данного контракта.

Способ подтверждения соответствия: декларирование участником.

1. ***Лекарственные препараты***

***Постановление Правительства РФ от 30 ноября 2015 г. N 1289 "Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд"***

Круг заказчиков: не ограничен.

Продукция: лекарственные препараты. Идентификатора нет (отсылка в иной документ).

Общий срок действия: не ограничен.

Документ вводит отлагательный запрет на закупку товаров из перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (ЖНВЛП).

Перечень ЖНВЛП на 2017г. утвержден Распоряжением Правительства РФ от 28 декабря 2016 года №2885-р. Указанный перечень утверждается в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 28 августа 2014 года №871. Перечень ЖНВЛП утверждается ежегодно в целях реализации федеральных законов (от 12 апреля 2010 года №61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств», от 21 ноября 2011 года №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации») в части обеспечения российских граждан лекарственными препаратами, включёнными в перечень ЖНВЛП, и государственного регулирования цен на эти лекарственные препараты.

Критерий применения ограничения следующий: на участие в определении поставщика подано не менее 2 удовлетворяющих требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке заявок (окончательных предложений), которые одновременно:

• содержат предложения о поставке лекарственных препаратов, страной происхождения которых являются государства - члены Евразийского экономического союза;

• не содержат предложений о поставке лекарственных препаратов одного и того же производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую признакам, предусмотренным статьей 9 Федерального закона "О защите конкуренции", при сопоставлении этих заявок (окончательных предложений).

Важное условие применения: в рамках одной закупки закупается только одно международное непатентованное наименование (МНН). Объединение в один лот препарата из перечня ЖНВЛП и не находящегося в перечне ЖНВЛП не рекомендуется (хотя формально допускается на основании ППРФ №929 от 17.10.2013г.).

При заключении и исполнении контракта, предметом которого является поставка лекарственного препарата с соблюдением ограничений, предусмотренных настоящим постановлением, не допускается замена лекарственного препарата конкретного производителя или страны его происхождения, указанных в заявке (окончательном предложении), содержащей предложение о поставке лекарственного препарата.

Способ подтверждения соответствия – сертификат СТ-1 (выдается в соответствии с приказом ТПП РФ от 21 декабря 2015 г. N 93).

1. ***Медицинские изделия***

***Постановление Правительства РФ от 5 февраля 2015 г. N 102 "Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд".***

Круг заказчиков: не ограничен.

Продукция: медицинское оборудование, медицинские изделия. Продукция идентифицирована по классификатору ОКПД2.

Общий срок действия: не ограничен.

Документ утверждает два перечня:

Перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - перечень N 1);

Перечень медицинских изделий одноразового применения (использования) из поливинилхлоридных пластиков, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - перечень N 2).

Для «Перечня №1» критерий применения ограничения:

Заказчик отклоняет все заявки (окончательные предложения), содержащие предложения о поставке отдельных видов медицинских изделий, включенных в перечень и происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), при условии, что на участие в определении поставщика подано не менее 2 удовлетворяющих требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке заявок (окончательных предложений), которые одновременно:

• содержат предложения о поставке отдельных видов медицинских изделий, включенных в перечень N 1, страной происхождения которых являются только государства - члены Евразийского экономического союза;

• не содержат предложений о поставке одного и того же вида медицинского изделия одного производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую признакам, предусмотренным статьей 9 Федерального закона "О защите конкуренции", при сопоставлении этих заявок (окончательных предложений).

Для «Перечня №2» критерий применения ограничения:

Заказчик отклоняет все заявки (окончательные предложения), содержащие предложения о поставке медицинских изделий одноразового применения (использования) из поливинилхлоридных пластиков, включенных в перечень N 2, при условии, что на участие в определении поставщика подано не менее одной удовлетворяющей требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке заявки (окончательного предложения), которая одновременно:

• содержит предложение о поставке медицинских изделий одноразового применения (использования) из поливинилхлоридных пластиков, включенных в перечень N 2;

• подается организацией, включенной в реестр поставщиков указанных медицинских изделий, предусмотренный Правилами отбора организаций, реализующих в 2017 - 2024 годах комплексные проекты по расширению и (или) локализации производства медицинских изделий одноразового применения (использования) из поливинилхлоридных пластиков, в целях осуществления конкретной закупки такой продукции для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14 августа 2017 г. N 967 "Об особенностях осуществления закупки медицинских изделий одноразового применения (использования) из поливинилхлоридных пластиков для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Для целей ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, не могут быть предметом одного контракта (одного лота) медицинские изделия, включенные в перечень N 1 и не включенные в него;

Для целей осуществления закупок медицинских изделий одноразового применения (использования) из поливинилхлоридных пластиков, включенных в перечень N 2, не могут быть предметом одного контракта (одного лота) медицинские изделия, включенные в перечень N 2 и не включенные в него.

Подтверждением страны происхождения медицинских изделий, включенных в перечень N 1, является сертификат о происхождении товара СТ-1.

Порядок выдачи вышеуказанных сертификатов утвержден Приказом ТПП РФ №29 от 10.04.2015г.

1. ***Отдельные виды медицинских изделий.***

***Постановление Правительства РФ №1469 от 4 декабря 2017г. «Об ограничениях и условиях допуска стентов для коронарных артерий металлических непокрытых, стентов для коронарных артерий, выделяющих лекарственное средство (в том числе с нерассасывающимся полимерным покрытием и с рассасывающимся полимерным покрытием), катетеров баллонных стандартных для коронарной ангиопластики, катетеров аспирационных для эмболэктомии (тромбэктомии), происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».***

Круг заказчиков: не ограничен.

Продукция: перечислена в названии документа. Идентификатора нет.

Общий срок действия документа: до 01.07.2018г.

Документ устанавливает обязанность комиссии отклонить заявку участника, содержащую предложение о поставке данной продукции иностранного происхождения в том случае, если есть хотя бы одна заявка (соответствующая требованиям документации) с предложением о поставке товара происхождения страны – члена ЕвразЭС.

Подтверждение соответствия: сертификат СТ-1.

**Условия допуска для целей государственных и муниципальных закупок**

***Различные виды продукции***

***Приказ Министерства экономического развития РФ от 25 марта 2014 г. N 155 "Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".***

Документ предусматривает создание ценовых преимуществ для поставщиков товаров, произведенных на территории ЕвразЭС.

При осуществлении закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем проведения конкурентных процедур закупок (конкурса, аукциона, запроса котировок или запроса предложений) участникам закупки, заявки на участие или окончательные предложения которых содержат предложения о поставке товаров, произведенных на территории государств - членов Евразийского экономического союза, предоставляются преференции в отношении цены контракта в размере 15 процентов.

При осуществлении закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем проведения конкурса или запроса котировок рассмотрение и оценка заявок на участие в конкурсе, заявок на участие в запросе котировок, которые содержат предложения о поставке товаров, произведенных на территории государств - членов Евразийского экономического союза, по критерию "цена контракта", производятся с применением к предложенной в указанных заявках цене государственного (муниципального) контракта понижающего 15-процентного коэффициента. Контракт заключается по цене контракта, предложенной участником конкурса, участником запроса котировок в заявке на участие в конкурсе, заявке на участие в запросе котировок.

При осуществлении закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем проведения аукциона, в случае если победителем аукциона представлена заявка на участие в аукционе, которая содержит предложение о поставке товаров, происходящих из иностранных государств, за исключением товаров, происходящих из государств - членов Евразийского экономического союза, контракт с таким победителем аукциона заключается по цене, предложенной участником аукциона, сниженной на 15 процентов от предложенной цены контракта.

Вышеуказанный порядок не применяется в случаях:

• в рамках одного конкурса (лота), одного аукциона (лота), одного запроса котировок, одного запроса предложений предполагается поставка товаров, только часть из которых включена в перечень товаров, указанных в пункте 1 настоящего приказа;

• конкурс, аукцион, запрос котировок, запрос предложений признается несостоявшимся;

• в заявках на участие в конкурсе, аукционе, запросе котировок или запросе предложений, окончательных предложениях не содержится предложений о поставке товаров, произведенных на территории государств - членов Евразийского экономического союза, указанных в пункте 1 настоящего приказа;

• в рамках одного аукциона (лота) предполагается поставка товаров, указанных в пункте 1 настоящего приказа, и участник аукциона, признанный победителем, в своей заявке предлагает к поставке товары, произведенные на территории государств - членов Евразийского экономического союза, и иностранного происхождения, при этом стоимость товаров, произведенных на территории государств - членов Евразийского экономического союза, составляет более половины (более 50%) стоимости всех предложенных таким участником товаров;

• в рамках одного конкурса (лота), запроса котировок или запроса предложений предполагается поставка товаров, указанных в пункте 1 настоящего приказа, и участник конкурса, запроса котировок или запроса предложений в своей заявке, окончательном предложении предлагает к поставке товары, произведенные на территории государств - членов Евразийского экономического союза, и иностранного происхождения, при этом стоимость товаров, произведенных на территории государств - членов Евразийского экономического союза, составляет менее половины (менее 50%) стоимости всех предложенных таким участником товаров.

Подтверждение соответствия – декларация участника закупки.

Значительное количество документов и их постоянные изменения означают острую необходимость создания для заказчиков удобного сервиса поддержки принятия решений о применении/неприменении того или иного инструмента обеспечения норм национального режима.

Эту проблему целесообразно решать по мере формирования соответствующего каталога продукции.